

Министерство образования и науки Российской Федерации

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

ФАКУЛЬТЕТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ (ФДО)

К. А. Мухаметкалиев

---

---

# **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

---

---

Часть II

Учебное пособие

Томск  
2015

УДК 342.9(470)(075.8)

ББК 67.401я73

М 920

Рецензенты:

**Хаминов Д. В.**, канд. истор. наук, зав. кафедрой теории права юридического факультета ТУСУРа;

**Шейфер Л. С.**, канд. юрид. наук, засл. юрист России, управляющий партнер, адвокат «Первое адвокатское бюро Томской области».

**Мухаметкалиев К. А.**

М 920      Административное право : учебное пособие. В 2-х частях / К. А. Мухаметкалиев. — Томск : факультет дистанционного обучения ТУСУРа, 2015. — Ч. II. — 202 с.

Административное право является одной из основополагающих отраслей правовой системы России. Курс «Административное право» традиционно преподается на юридических факультетах ВУЗов.

Учитывая исключительную актуальность данного курса для студентов, обучающихся по направлению «Юриспруденция», необходимо выделить его как базовый, основной, закладывающий фундаментальные знания, навыки и умения их применения в сфере правового обеспечения деятельности органов государственного управления, реализации ими своей компетенции. Для успешного изучения, овладения предлагаемым материалом студент должен освоить курсы: «Теория государства и права», «Конституционное право России». Место данного курса в системе дисциплин, обеспечивающих реализацию основной образовательной программы по направлению «Юриспруденция», предопределено их диалектическим единством, методикой и практикой подготовки юристов, насчитывающими в России не одно столетие.

Обновление России, коренные изменения, происходящие во всех сферах жизни нашего общества, не могут не затронуть содержания административного права. На современном этапе в изучении этой правовой отрасли можно выделить ряд важных направлений: организация и деятельность исполнительной власти, формы и методы государственного управления, государственно-служебные отношения, управленческие отношения в системе государственного и муниципального права. Конституция РФ закрепила приоритет прав и свобод человека и гражданина как высшую ценность.

УДК 342.9(470)(075.8)

ББК 67.401я73

© Мухаметкалиев К. А., 2015

© Оформление.

ФДО, ТУСУР, 2015

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b>	<b>7</b>
<b>1 Административное управление и административно-правовое регулирование в области связи и массовых коммуникаций</b>	<b>8</b>
1.1 Организация связи и массовых коммуникаций, правовые основы управления и регулирования в области связи и массовых коммуникаций . . . . .	8
1.2 Организация и компетенция Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, подведомственных ему федеральной службы и федеральных агентств . . . . .	10
<b>2 Административное управление и административно-правовое регулирование в области энергетики</b>	<b>16</b>
2.1 Понятие энергетики, основы правового регулирования и управления в области энергетики . . . . .	16
2.2 Организация и компетенция Министерства энергетики РФ . . . . .	17
<b>3 Административное управление и административно-правовое регулирование в области здравоохранения</b>	<b>21</b>
3.1 Организация здравоохранения, правовые основы управления и регулирования в области здравоохранения . . . . .	21
3.2 Организация и компетенция Министерства здравоохранения, подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства . . . . .	22
3.3 Организация и компетенция Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека . . . . .	28
<b>4 Административное управление и административно-правовое регулирование в области культуры и туризма</b>	<b>30</b>
4.1 Организация области культуры и туризма, правовые основы управления и регулирования в этой области . . . . .	30
4.2 Организация и компетенция Министерства культуры РФ, подведомственных ему федеральных агентств . . . . .	32
<b>5 Административное управление и административно-правовое регулирование в области спорта</b>	<b>37</b>
5.1 Организация физической культуры и спорта, правовые основы управления и регулирования в этой области . . . . .	37
5.2 Организация и компетенция Министерства спорта РФ . . . . .	38

<b>6</b>	<b>Административное управление и административно-правовое регулирование в области образования, науки и молодежной политики</b>	<b>41</b>
6.1	Организация области образования, науки и молодежной политики, правовые основы управления и регулирования в этой области . . . . .	41
6.2	Организация и компетенция Министерства образования и науки РФ, подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства . . . . .	45
<b>7</b>	<b>Административное управление и административно-правовое регулирование в области труда и социальной защиты</b>	<b>51</b>
7.1	Организация труда и социальной защиты, правовые основы управления и регулирования в области труда и социальной защиты .	51
7.2	Организация и компетенция Министерства труда и социальной защиты РФ и подведомственной ему федеральной службы . . . . .	53
<b>8</b>	<b>Административное управление и административно-правовое регулирование в области внутренних дел, контроля за оборотом наркотиков и миграции</b>	<b>59</b>
8.1	Организация области внутренних дел РФ, правовые основы управления и регулирования в данной области . . . . .	59
8.2	Организация и компетенция Министерства внутренних дел РФ . . . .	62
8.3	Организация и правовое положение внутренних войск Министерства внутренних дел РФ . . . . .	64
8.4	Организация и компетенция Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков . . . . .	66
8.5	Организация и компетенция Федеральной миграционной службы РФ	68
<b>9</b>	<b>Правовое положение Министерства РФ по развитию Дальнего Востока, Министерства РФ по делам Северного Кавказа, Министерства РФ по делам Крыма</b>	<b>70</b>
9.1	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России) . . . . .	70
9.2	Министерство РФ по делам Северного Кавказа (Минкавказ России)	71
9.3	Министерство РФ по делам Крыма . . . . .	73
<b>10</b>	<b>Административное управление и административно-правовое регулирование в области транспорта</b>	<b>76</b>
10.1	Организация транспорта, правовые основы управления и регулирования в области транспорта . . . . .	76
10.2	Организация и компетенция Министерства транспорта РФ, подведомственных ему федеральной службы и федеральных агентств	78
<b>11</b>	<b>Административное управление и административно-правовое регулирование в области сельского и рыбного хозяйства</b>	<b>88</b>
11.1	Организация сельского и рыбного хозяйства, правовые основы управления и регулирования в области сельского и рыбного хозяйства . . . . .	88

11.2 Организация и компетенция Министерства сельского хозяйства РФ, подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства . . . . .	91
<b>12 Административное управление и административно-правовое регулирование в области природопользования и охраны окружающей среды</b>	<b>98</b>
12.1 Организация природопользования и охраны окружающей среды, основы правового регулирования и управления в этой области . . . .	98
12.2 Организация и компетенция Министерства природных ресурсов и экологии РФ, подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств . . . . .	100
<b>13 Административное управление и административно-правовое регулирование в области промышленности и торговли</b>	<b>109</b>
13.1 Организация и компетенция Министерства промышленности и торговли РФ, подведомственного ему федерального агентства . . .	109
13.2 Организация и компетенция федеральной службы и федерального агентства, руководимых Правительством РФ и осуществляющих административное управление в области промышленности . . . . .	113
<b>14 Административное управление и административно-правовое регулирование в области иностранных дел</b>	<b>119</b>
14.1 Организация области иностранных дел, правовые основы управления и регулирования в области иностранных дел . . . . .	119
14.2 Организация и компетенция Министерства иностранных дел РФ и подведомственных ему органов . . . . .	122
<b>15 Административное управление и административно-правовое регулирование в экономике</b>	<b>127</b>
15.1 Организация и компетенция Министерства экономического развития РФ, подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств . . . . .	127
15.2 Организация и компетенция федеральных служб, руководимых Правительством РФ и осуществляющих административное управление в области экономического развития . . . . .	137
<b>16 Административное управление и административно-правовое регулирование в области финансов</b>	<b>145</b>
16.1 Организация области финансов, правовые основы управления и регулирования в области финансов . . . . .	145
16.2 Организация и компетенция Министерства финансов РФ и подведомственных ему федеральных служб . . . . .	146
16.3 Организация и компетенция Федеральной службы по финансовому мониторингу, подведомственной Президенту РФ . . . . .	152

<b>17</b>	<b>Административное управление и административно-правовое регулирование в области безопасности РФ</b>	<b>155</b>
17.1	Организация области безопасности РФ, правовые основы управления и регулирования в области безопасности . . . . .	155
17.2	Система и компетенция федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих безопасность РФ . . . . .	160
17.3	Административно-правовое управление и регулирование в области защиты и охраны Государственной границы РФ . . . . .	167
<b>18</b>	<b>Административное управление и административно-правовое регулирование в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий</b>	<b>170</b>
18.1	Организация области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, правовые основы управления и регулирования в этой области . . . . .	170
18.2	Организация и компетенция Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий . . . . .	173
<b>19</b>	<b>Административное управление и административно-правовое регулирование в области обороны</b>	<b>178</b>
19.1	Организация обороны, правовые основы управления и регулирования в области обороны . . . . .	178
19.2	Организация и компетенция Министерства обороны РФ, подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств	179
19.3	Правовые основы управления и регулирования в области организации оборонного заказа . . . . .	185
19.4	Основы правового регулирования воинской обязанности граждан, ее реализации и организации прохождения военной службы в РФ . .	187
	<b>Заключение</b>	<b>191</b>
	<b>Литература</b>	<b>192</b>
	<b>Глоссарий</b>	<b>198</b>

---

# ВВЕДЕНИЕ

---

## Соглашения, принятые в книге

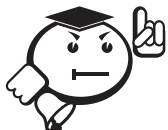
Для улучшения восприятия материала в данной книге используются пиктограммы и специальное выделение важной информации.



.....  
*Этот блок означает определение или новое понятие.*  
.....



.....  
Этот блок означает внимание. Здесь выделена важная информация, требующая акцента на ней. Автор здесь может поделиться с читателем опытом, чтобы помочь избежать некоторых ошибок.  
.....



.....  
В блоке «На заметку» автор может указать дополнительные сведения или другой взгляд на изучаемый предмет, чтобы помочь читателю лучше понять основные идеи.  
.....



.....  
**Контрольные вопросы по главе**  
.....

---

## Глава 1

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ

---

### 1.1 Организация связи и массовых коммуникаций, правовые основы управления и регулирования в области связи и массовых коммуникаций

Правовые основы регулирования деятельности в области связи и массовых коммуникаций устанавливает Конституция РФ и ряд федеральных законов. Федеральный закон «О связи» определяет полномочия органов государственной власти в данной области, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или пользующихся услугами связи. Он регулирует отношения, обусловленные созданием и эксплуатацией всех сетей связи и сооружений связи, использованием радиочастотного спектра, оказанием услуг электросвязи и почтовой связи на территории РФ и на территориях, находящихся под юрисдикцией РФ.

В Федеральном законе «О связи» содержатся определения понятий, которые используются в отрасли связи.



.....  
*Сеть связи представляет собой технологическую систему, включающую в себя средства и линии связи и предназначенную для электросвязи или почтовой связи.*

*Электросвязь — любое излучение, передача или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или сообщений любого рода по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам.*



*В состав средств связи включают технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи.*

.....

Государственное регулирование деятельности в области связи в соответствии с федеральным законодательством осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, федеральный орган исполнительной власти в области связи, т.е. Министерство связи и массовых коммуникаций РФ. Указанное регулирование вправе осуществлять также иные федеральные органы исполнительной власти в пределах их компетенции.

Отношения в области почтовой связи регулируют также Федеральный закон «О почтовой связи», Постановление Правительства РФ от 15.04.2005 г. N 221 «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи», другие нормативные правовые акты. В соответствии с ними под почтовой связью понимается вид связи, представляющий собой единый производственно-технологический комплекс технических и транспортных средств, обеспечивающий прием, обработку, перевозку, доставку (вручение) почтовых отправлений, а также осуществление почтовых переводов денежных средств. Закон «О почтовой связи» устанавливает правовые, организационные, экономические, финансовые основы деятельности в области почтовой связи в РФ, определяет права и обязанности органов государственной власти РФ, иных участников деятельности в области почтовой связи, определяет порядок регулирования деятельности в области почтовой связи и управления этой деятельностью, регулирует правоотношения, возникающие между операторами почтовой связи и пользователями услуг почтовой связи, устанавливает статус организаций почтовой связи и закрепляет социальные гарантии их работников.

Важнейшую роль в регулировании сферы массовых коммуникаций выполняет Закон РФ «О средствах массовой информации». Согласно данному закону под массовой информацией понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы.



*Средством массовой информации является периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).*

.....

Правительство РФ как орган общей компетенции осуществляет административное управление и административно-правовое регулирование в области связи и массовых коммуникаций посредством осуществления правотворческой и правоприменительной деятельности. Некоторое представление о его управленческой и регулятивной деятельности в рассматриваемой области дает ознакомление с содержанием ряда принятых им постановлений по вопросам:

- 1) единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной системы «Управление»;
- 2) полномочий федеральных органов исполнительной власти по поддержанию, развитию и использованию глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС;
- 3) Правительственной комиссии по федеральной связи и технологическим вопросам информатизации;
- 4) порядка осуществления государственного надзора за деятельностью в области связи.

## 1.2 Организация и компетенция Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, подведомственных ему федеральной службы и федеральных агентств

### Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (Минкомсвязь России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 418. Руководство деятельностью Министерства связи и массовых коммуникаций возложено на Правительство РФ.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных Министерству организаций.



.....  
**Сферу деятельности Минкомсвязи России** составляют:

- 1) информационные технологии (включая использование информационных технологий при формировании государственных информационных ресурсов и обеспечение доступа к ним);
- 2) электросвязь (включая использование и конверсию радиочастотного спектра);
- 3) почтовая связь;
- 4) массовые коммуникации и средства массовой информации, в том числе электронные (включая развитие сети Интернет, систем телевизионного (в том числе цифрового) вещания и радиовещания и новых технологий в этих областях);

- 5) печать, издательская и полиграфическая деятельность;
  - 6) обработка персональных данных.
- .....

Минкомсвязь России принимает следующие **нормативные правовые акты**:

- 1) требования к сетям связи в части задействования ресурсов нумерации;
- 2) требования к построению сетей связи, применяемым средствам связи и управлению сетями связи;
- 3) требования к нумерации, защите сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации;
- 4) требования к использованию радиочастотного спектра;
- 5) требования к порядку пропуска и маршрутизации трафика;
- 6) требования к порядку взаимодействия сетей связи, составляющих единую сеть электросвязи Российской Федерации;
- 7) требования к описанию сетей связи и средств связи, составляющих единую сеть электросвязи Российской Федерации;
- 8) требования к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей связи и сооружений связи;
- 9) требования к оказанию услуг связи, в том числе универсальных;
- 10) акт о российской системе и плане нумерации;
- 11) порядок присвоения нумерации выделенным сетям связи;
- 12) порядок образования позывных сигналов для опознавания радиоэлектронных средств гражданского назначения;
- 13) порядок присвоения нумерации части технологической сети связи, присоединенной к сети связи общего пользования;
- 14) перечень мест международного почтового обмена на территории Российской Федерации;
- 15) порядок выдачи разрешений на распространение продукции зарубежных периодических печатных изданий и др.

Минкомсвязь России осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям.

Минкомсвязь обеспечивает: 1) максимальную доступность для населения страны социально значимого пакета телерадиопрограмм федерального и регионального уровня; 2) защиту интересов государства в области авторского права и смежных прав в сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации, информационных технологий.

**Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций», утвержденном постановлением Правительства РФ от 16 марта 2009 г. N 228.

Роскомнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.



Сфера деятельности Роскомнадзора включает:

- 1) средства массовой информации, в том числе электронных и массовых коммуникаций, информационных технологий и связи;
- 2) обеспечение соответствия обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;
- 3) организацию деятельности радиочастотной службы.

Роскомнадзор является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по защите прав субъектов персональных данных.

Роскомнадзор наделен полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Он осуществляет в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций, телевизионного вещания и радиовещания государственный контроль и надзор за соблюдением федерального законодательства.

Роскомнадзор осуществляет в сфере связи государственный контроль и надзор:

- 1) за соблюдением требований к построению сетей электросвязи и почтовой связи, требований к проектированию, строительству, реконструкции и эксплуатации сетей и сооружений связи;
- 2) за соблюдением операторами связи требований к пропуску трафика и его маршрутизации;
- 3) за соблюдением порядка распределения ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;
- 4) за соответствием использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурса нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;
- 5) за соблюдением организациями федеральной почтовой связи порядка фиксирования, хранения и представления информации о денежных операциях, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации контролю, а также организацией ими внутреннего контроля;
- 6) за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств, включая надзор с учетом сообщений (данных), полученных в процессе проведения радиочастотной службой радиоконтроля;
- 7) за выполнением правил присоединения сетей электросвязи к сети связи общего пользования, в том числе условий присоединения.

Роскомнадзор осуществляет в сфере информационных технологий государственный контроль и надзор за соблюдением требований обязательной сертификации или декларирования соответствия информационных технологий, предназначенных для обработки государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Роскомнадзор осуществляет лицензирование деятельности, в том числе контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных условий и требований:

- 1) в области телевизионного вещания и радиовещания;
- 2) в области оказания услуг связи;
- 3) по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Роскомнадзор регистрирует:

- 1) средства массовой информации;
- 2) радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства гражданского назначения;
- 3) сети электросвязи, входящие в сеть связи общего пользования, подлежащие регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **Федеральное агентство связи (Россвязь)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве связи», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 320.

Россвязь осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.



.....  
**Сферу деятельности Россвязи** составляют электросвязь и почтовая связь, в том числе в области создания, развития и использования сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного вещания и радиовещания.  
.....

Россвязь наделена полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Агентство осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Агентству.

Россвязь организует:

- 1) выполнение мероприятий по управлению и восстановлению единой сети электросвязи Российской Федерации при чрезвычайных ситуациях;
- 2) издание и распространение государственных знаков почтовой оплаты;
- 3) проведение расчетов с почтовыми администрациями иностранных государств за международный почтовый обмен в соответствии с актами Всемирного почтового союза;
- 4) изготовление и использование именных вещей для организаций федеральной почтовой связи;
- 5) систему сертификации в области связи, включающую в себя органы по сертификации, испытательные лаборатории (центры) независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;
- 6) обеспечение проведения международной процедуры координации использования радиочастотных присвоений, в том числе орбитально-частотных позиций для космических аппаратов.

Россвязь осуществляет:

- 1) формирование Государственной коллекции знаков почтовой оплаты;
- 2) в случаях, установленных федеральными законами, изъятие, передачу и переоформление выделенного ресурса нумерации;
- 3) обеспечение работ по учету ресурса нумерации, а также по формированию и ведению реестра нумерации российской системы и плана нумерации;
- 4) присвоение почтовых индексов объектам федеральной почтовой связи на территории Российской Федерации.

**Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве печати и массовым коммуникациям», утвержденном постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. N 292.

Роспечать осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.



.....  
**Сферу деятельности Агентства составляют:**

- 1) печать;
  - 2) средства массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации;
  - 3) издательская и полиграфическая деятельность.
- .....

Агентство наделено полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Оно осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Агентству.

Роспечать организует проведение измерений аудитории электронных средств массовой информации и анализ тиражей печатных средств массовой информации. В установленной сфере деятельности осуществляет:

- 1) комплектование фонда обязательных бесплатных экземпляров печатных изданий;
- 2) оказание государственной поддержки организациям, осуществляющим производство, распространение и (или) тиражирование отбираемых в соответствии с критериями, устанавливаемыми Агентством, социально значимых проектов в области электронных средств массовой информации, в том числе создание и поддержание в сети Интернет-сайтов, имеющих социальное или образовательное значение;
- 3) оказание государственной поддержки организациям, осуществляющим выпуск, распространение и тиражирование отбираемых в соответствии с критериями, устанавливаемыми Агентством, социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации, выпуск изданий для инвалидов и инвалидов по зрению.



## Контрольные вопросы по главе 1

1. Какие нормативные правовые акты составляют основу правового регулирования в области связи и массовых коммуникаций?
2. Перечислите органы исполнительной власти, осуществляющие административное управление в области связи и массовых коммуникаций.
3. Конституционные основы в области связи и массовых коммуникаций.
4. Что понимается под средством массовой информации?
5. Какое из Министерств вправе издавать нормативно-правовые акты?
6. Что входит в сферу действия Роскомнадзора?
7. Каковы основные полномочия Россвязи?
8. Перечислите основные функции Роспечати.

---

## Глава 2

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

---

### 2.1 Понятие энергетики, основы правового регулирования и управления в области энергетики

В области энергетики всего один федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий административное управление, – Министерство энергетики РФ. Руководство его деятельностью возложено на Правительство РФ. В ведении Министерства энергетики РФ нет федеральных служб и федеральных агентств.



.....  
*Энергетика* – комплексная отрасль экономики, которая основана на осуществлении процессов добычи, переработки, распределения, обращения и использования энергетических ресурсов, выработки, преобразования, передачи, аккумулирования и использования энергии, использования соответствующей инфраструктуры.

*Энергетический ресурс* представляет собой носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии).

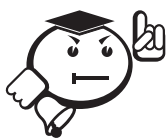
Одной из отраслей энергетики является электроэнергетика.



*Согласно Федеральному закону «Об электроэнергетике» от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ под электроэнергетикой понимается отрасль экономики РФ, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. Электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения.*

.....

Важнейшим субъектом административного управления и административно-правового регулирования в сфере энергетики является Правительство РФ, о чем свидетельствуют многочисленные принятые им постановления, касающиеся вопросов организации и развития энергетики, например: «О порядке осуществления государственного регулирования в электроэнергетике, условиях его введения и прекращения и о внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода»; «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»; «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».



.....

Цели и задачи долгосрочного развития энергетического сектора страны, приоритеты и ориентиры, механизмы государственной энергетической политики установлены в Энергетической программе России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. N 1715-р.

.....

## 2.2 Организация и компетенция Министерства энергетики Российской Федерации

### **Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве энергетики Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 28 мая 2008 г. N 400.

Министерство энергетики Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.



.....  
**Сферу деятельности Министерства энергетики РФ** составляют:

- 1) энергосбережение и повышение энергетической эффективности по вопросам проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета используемых энергетических ресурсов, методического обеспечения разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 2) теплоснабжение в части производства тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, а также передачи тепловой энергии, произведенной в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в том числе произведенной источниками тепловой энергии в случае, если такие источники тепловой энергии входят в схему теплоснабжения, включающую источники комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;
- 3) топливно-энергетический комплекс.

.....  
Минэнерго России наделено полномочиями на осуществление определенных видов деятельности в установленной сфере. Оно вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, по которым требуется решение Правительства РФ, по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства.

Минэнерго России принимает ряд нормативных правовых актов:

- 1) форма представления инвестиционных программ субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе;
- 2) типовые условия долгосрочных договоров поставки угля (горючих сланцев) и (или) продукции его переработки;
- 3) порядок формирования и размещения технологического резерва мощности в Единой энергетической системе России;
- 4) порядок и условия поддержания технологических резервов мощностей по производству электрической энергии;
- 5) форма реестра объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть;
- 6) правила учета газа;
- 7) единые аттестационные требования к лицам, осуществляющим профессиональную деятельность в электроэнергетике;

- 8) перечень предоставляемой субъектами электроэнергетики информации, формы и порядок ее предоставления;
- 9) примерная форма предложения об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- 10) нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности Министерства, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией РФ и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Минэнерго России осуществляет полномочия по контролю:

- 1) за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности требований законодательства РФ в пределах своей компетенции;
- 2) за деятельностью организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка электрической энергии и мощности в пределах своей компетенции;
- 3) за системой оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- 4) за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики;
- 5) за реализацией мероприятий по реструктуризации угольной промышленности;
- 6) за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования;
- 7) за соблюдением порядка и условий представления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса информации для включения в эту систему.

Минэнерго России осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций Министерства в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и казенным предприятиям, подведомственным Министерству.



## Контрольные вопросы по главе 2

1. Какой орган осуществляет административное управление в области энергетики?
2. Сформулируйте определение понятия «энергетика».
3. Перечислите основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области энергетики.

4. Сфера действия Министерства энергетики РФ.
5. Перечислите основные нормативные акты, которые вправе принимать Минэнерго России.
6. Каковы основные полномочия Министерства энергетики РФ?

---

## Глава 3

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

---

### 3.1 Организация здравоохранения, правовые основы управления и регулирования в области здравоохранения

Административное управление в области здравоохранения осуществляют две группы федеральных органов исполнительной власти. В первую группу органов входят Министерство здравоохранения Российской Федерации, а также подведомственные ему федеральная служба и федеральное агентство: 1) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения; 2) Федеральное медико-биологическое агентство. Вторую группу органов составляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Руководство деятельностью Министерства здравоохранения РФ и деятельностью Федеральной службы по защите прав потребителей и благополучия человека возложено на Правительство РФ.

Основные понятия в области здравоохранения содержатся в Федеральном законе «Об охране здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.10.2011 г. N 323-ФЗ.



.....  
*В соответствии с данным Законом **охрана здоровья граждан** представляет собой систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемую органами государственной власти РФ,*

*органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.*

.....

Данный закон регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее — в сфере охраны здоровья), и определяет:

- 1) правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан;
- 2) права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав;
- 3) полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья;
- 4) права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья;
- 5) права и обязанности медицинских работников и фармацевтических работников.

Конституция РФ установила, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Согласно конституционным нормам медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Здравоохранение отнесено к ведению Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, частных юридических и физических лиц.

## 3.2 Организация и компетенция Министерства здравоохранения, подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства

### **Министерства здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)**

Основы организации и деятельности, правового статуса и компетенции Минздрава России установлены в Положении «О Министерстве здравоохранения РФ», утвержденном постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 608.

Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные Министерству организа-

ции во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.



.....  
**Сфера деятельности Минздрава России** включает:

- 1) здравоохранение;
  - 2) обязательное медицинское страхование;
  - 3) обращение лекарственных средств для медицинского применения, включая вопросы организации профилактики заболеваний, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа;
  - 4) медицинскую помощь;
  - 5) медицинскую реабилитацию и медицинские экспертизы (за исключением медико-социальной экспертизы и военно-врачебной экспертизы);
  - 6) фармацевтическую деятельность, включая обеспечение качества, эффективности и безопасности лекарственных средств для медицинского применения;
  - 7) обращение медицинских изделий;
  - 8) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения (за исключением разработки и утверждения государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов);
  - 9) медико-санитарное обеспечение работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда;
  - 10) медико-биологическую оценку воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы;
  - 11) курортное дело;
  - 12) внедрение современных медицинских технологий, новых методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, проведение судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз;
  - 13) организацию среднего профессионального, высшего и дополнительного профессионального медицинского и фармацевтического образования.
- .....

Минздрав России **осуществляет** координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, Федерального медико-биологического агентства, федеральных государственных учреждений и федеральных государственных унитарных предприятий, а так-

же координацию деятельности Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Минздрав России наделено полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере, в том числе на принятие многочисленных нормативных правовых актов (208). Минздрав России самостоятельно принимает в установленной сфере деятельности многочисленные **нормативные правовые акты**, в частности:

- 1) положения о территориальных органах федеральной службы и федерального агентства, подведомственных Министерству;
- 2) квалификационные требования к медицинским и фармацевтическим работникам и номенклатуру специальностей в сфере, отнесенной к компетенции Министерства;
- 3) номенклатуру медицинских услуг;
- 4) номенклатуру медицинских организаций;
- 5) типовые положения об отдельных видах медицинских организаций, включенных в номенклатуру медицинских организаций, в том числе о госпиталях ветеранов войн;
- 6) требования к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения исходя из потребностей населения;
- 7) общие требования к структуре и штатам медицинских организаций, входящих в государственную и муниципальную системы здравоохранения;
- 8) перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи;
- 9) стандарты медицинской помощи;
- 10) порядок организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности и др.

Минздрав России в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности Министерства, в том числе имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями, федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству.

#### **Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор России)**

Основы организации и деятельности, правового статуса и компетенции Росздравнадзора установлены в Положении «О Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 323.





.....  
**Сферой деятельности Росздравнадзора** является здравоохранение. Росздравнадзор наделен полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере.  
.....

Он осуществляет:

- 1) государственный контроль за обращением медицинских изделий посредством проведения проверок соблюдения субъектами обращения медицинских изделий, правил в сфере обращения медицинских изделий; выдачи разрешений на ввоз на территорию РФ медицинских изделий в целях их государственной регистрации; проведения мониторинга безопасности медицинских изделий;
- 2) государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности посредством проведения проверок соблюдения органами государственной власти РФ, органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, медицинскими организациями и фармацевтическими организациями, а также индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую и фармацевтическую деятельность, прав граждан в сфере охраны здоровья; соблюдения медицинскими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи; соблюдения медицинскими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими медицинскую деятельность, порядков проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;
- 3) федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств (в отношении лекарственных средств для медицинского применения) посредством организации и проведения проверок соблюдения субъектами обращения лекарственных средств, установленных Федеральным законом «Об обращении лекарственных средств» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами РФ требований к доклиническим исследованиям лекарственных средств, клиническим исследованиям лекарственных препаратов, хранению, перевозке, отпуску, реализации лекарственных средств, применению лекарственных препаратов, уничтожению лекарственных средств; организации и проведения проверок соответствия лекарственных средств, находящихся в обращении, установленным обязательным требованиям к их качеству; организации и проведения мониторинга безопасности лекарственных препаратов.

Росздравнадзор России **выдает**:

- 1) разрешение для получения лицензии на право ввоза в РФ и вывоза из РФ сильнодействующих веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ;
- 2) разрешение на ввоз в РФ медицинских изделий в целях их государственной регистрации;

- 3) сертификат на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- 4) сертификат специалиста лицам, получившим медицинское или фармацевтическое образование в иностранных государствах.

Росздравнадзор **осуществляет** в установленном порядке проверку деятельности медицинских и аптечных организаций, организаций оптовой торговли лекарственными средствами, других организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения.

#### **Федеральное медико-биологическое агентство Российской Федерации (ФМБА России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном медико-биологическом агентстве», утвержденном постановлением Правительства РФ от 11 апреля 2005 г. N 206.



.....  
Сфера деятельности **ФМБА России** включает:

- 1) здравоохранение, включая оказание медицинской помощи;
  - 2) организацию деятельности службы крови по государственному контролю за обеспечением безопасностью донорской крови и ее компонентов;
  - 3) санитарно-эпидемиологическое благополучие работников организаций отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении космических полетов, проведении водолазных и кессонных работ) и населения отдельных территорий по перечню, утверждаемому Правительством РФ.
- .....

ФМБА России в пределах своей компетенции **устанавливает** медико-санитарные требования в отношении продукции (работ, услуг), ее характеристик, процессов ее производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, сведения о которых составляют государственную тайну или относятся к охраняемой в соответствии с законодательством РФ информации ограниченного доступа.

ФМБА России **организует**:

- 1) проведение мероприятий по выявлению и устранению влияния особо опасных факторов физической, химической и биологической природы на здоровье работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий;
- 2) проведение медико-санитарных мероприятий по предупреждению, выявлению причин, локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, радиационных, химических и биологических аварий и инцидентов, распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- 3) ведение социально-гигиенического мониторинга;

- 4) реализацию мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, ликвидацию медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах.

Кроме того, ФМБА России **информирует** органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия в обслуживаемых организациях и на обслуживаемых территориях.

ФМБА России имеет право применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения фактов нарушения законодательства РФ.

#### **Федеральный фонд обязательного страхования Российской Федерации (ФОМС России)**

Основы организации и деятельности, правового статуса и компетенции Федерального Фонда установлены в Постановлении Правительства от 29 сентября 1998 г. N 857 «Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования».



.....  
**Сфера деятельности ФОМС России** включает обязательное медицинское страхование граждан как составную часть государственного социального страхования.  
.....

#### **Полномочия ФОМС России:**

- 1) участвует в разработке программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- 2) аккумулирует средства обязательного медицинского страхования и управляет ими, формирует и использует резервы для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации;
- 3) осуществляет выравнивание финансовых условий деятельности территориальных фондов в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- 4) получает от органа, осуществляющего контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное медицинское страхование, необходимую информацию для осуществления обязательного медицинского страхования;
- 5) устанавливает формы отчетности и определяет порядок ведения учета и порядок ведения отчетности оказанной медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию;

- 6) издает нормативные правовые акты и методические указания в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- 7) утверждает формы заявлений, реестров счетов, актов, иных документов, указанных в нормативных правовых актах, предусмотренных Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядок их заполнения, если иное не установлено этим Федеральным законом;
- 8) ведет единый реестр страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования;
- 9) ведет единый реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования;
- 10) ведет единый регистр застрахованных лиц.

### 3.3 Организация и компетенция Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

#### **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор)**

Основы организации и деятельности, правового статуса и компетенции рассматриваемого государственного органа исполнительной власти установлены в Положении «О Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 322.



.....  
**Сфера деятельности Роспотребнадзора** включает:

- 1) защиту прав потребителей;
  - 2) санитарно-эпидемиологический надзор. Руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет Правительство РФ.
- .....

Роспотребнадзор осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе: федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства; федеральный государственный надзор за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей; федераль-

ный государственный надзор за соблюдением правил продажи отдельных товаров, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- 2) осуществляет в соответствии с законодательством РФ лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы.

Роспотребнадзор **регистрирует**:

- 1) впервые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);
- 2) отдельные виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);
- 3) отдельные виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации.

Роспотребнадзор **информирует** органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.



### Контрольные вопросы по главе 3

1. Какие органы осуществляют административное управление в области здравоохранения?
2. Перечислите основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области здравоохранения.
3. Сформулируйте определение понятия «здравоохранение».
4. Каковы конституционные основы здравоохранения?
5. Основные нормативные правовые акты, которые вправе принимать Министерство здравоохранения Российской Федерации.
6. Что включает в себя сфера деятельности ФМБА России?
7. Какую проверку вправе осуществлять Росздравнадзор России?
8. Каковы основные полномочия ФОМС?
9. Сфера деятельности Роспотребнадзора.
10. Перечислите основные полномочия Роспотребнадзора.

---

## Глава 4

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ И ТУРИЗМА

---

### 4.1 Организация области культуры и туризма, правовые основы управления и регулирования в этой области

Административное управление в данной области осуществляет Министерство культуры Российской Федерации и подведомственные ему Федеральное архивное агентство и Федеральное агентство по туризму.

Определения основных понятий и терминов области культуры содержатся в Модельном законе о культуре от 4 декабря 2004 г. и Основах законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. N 3612-1.



.....  
**Культурная деятельность** — деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

**Культурные ценности** — нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

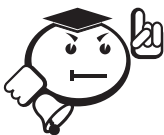
*Культурное достояние народов Российской Федерации — совокупность культурных ценностей, а также организации, учреждения, предприятия культуры, которые имеют общенациональное (общероссийское) значение и в силу этого безраздельно принадлежат Российской Федерации и ее субъектам без права их передачи иным государствам и союзам государств с участием Российской Федерации.*

.....

Законодательное регулирование области культуры осуществляют Конституция РФ, Основы законодательства о культуре, иные федеральные законы. Согласно Конституции РФ каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества. Интеллектуальная собственность охраняется законом. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

К ведению Российской Федерации Конституция РФ отнесла установление основ федеральной политики и федеральные программы в области культурного развития. Обеспечение проведения единой государственной политики в области культуры она возложила на Правительство РФ. В совместном ведении РФ и ее субъектов находятся охрана памятников истории и культуры, общие вопросы культуры.

.....



**Задачами** законодательства РФ о культуре являются:

- 1) обеспечение и защита конституционного права граждан Российской Федерации на культурную деятельность;
  - 2) создание правовых гарантий для свободной культурной деятельности объединений граждан, народов и иных этнических общностей Российской Федерации;
  - 3) определение принципов и правовых норм отношений субъектов культурной деятельности;
  - 4) определение принципов государственной культурной политики, правовых норм государственной поддержки культуры и гарантий невмешательства государства в творческие процессы.
- .....

Ведущая роль в правовом регулировании туризма отведена Федеральному закону «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» от 24.10.1996 г. N 132-ФЗ. Согласно указанному ФЗ под **туризмом** понимаются временные выезды (путешествия) граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее — лица) с постоянного места жительства в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания.

Закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» определяет принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, и регулирует отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, а также определяет порядок рационального использования туристских ресурсов Российской Федерации.

## 4.2 Организация и компетенция Министерства культуры Российской Федерации, подведомственных ему федеральных агентств

### Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве культуры Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 20 июня 2011 г. N 590.



Сфера деятельности Минкультуры России включает:

- 1) культуру;
- 2) искусство;
- 3) культурное наследие (в том числе археологическое наследие);
- 4) кинематографию;
- 5) архивное дело;
- 6) туристскую деятельность;
- 7) авторское право и смежное право.

Министерство культуры Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федерального архивного агентства и Федерального агентства по туризму.

Минкультуры России наделено полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Оно вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, по которым требуется решение Правительства РФ, по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства и подведомственных ему федеральных агентств.

Минкультуры России принимает **нормативные правовые акты**:

- 1) порядок хранения исходных материалов национальных фильмов и исходных материалов кинолентописи;
- 2) перечень перемещенных культурных ценностей, не подлежащих передаче иностранным государствам, международным организациям и (или) вывозу из Российской Федерации, а также правила обеспечения режима их хранения;



- 3) положение о национальном фильме;
- 4) порядок использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах;
- 5) порядок государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации;
- 6) перечни типовых архивных документов с указанием сроков их хранения;
- 7) порядок бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими 18 лет;
- 8) порядок охраны и сохранения особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации;
- 9) положение о Музейном фонде Российской Федерации;
- 10) порядок отнесения документов к книжным памятникам и др.

Минкультуры России **утверждает:**

- 1) перечень библиотечно-информационных организаций, получающих из федерального государственного унитарного предприятия «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» обязательный федеральный экземпляр печатных изданий, фонограмм и видеофильмов;
- 2) перечень библиотечно-информационных организаций, получающих из Научно-технического центра «Информрегистр» обязательный федеральный экземпляр электронных изданий;
- 3) перечень библиотечно-информационных организаций, получающих из Федерального института промышленной собственности обязательный экземпляр патентных документов на электронных носителях;
- 4) форму отчета о деятельности аккредитованных государством организаций, осуществляющих коллективное управление авторскими и смежными правами;
- 5) форму паспорта объекта культурного наследия и др.

Минкультуры России **осуществляет:**

- 1) ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 2) лицензирование деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 3) научно-методическое обеспечение в области сохранения и использования объектов культурного наследия;
- 4) реализацию от имени Российской Федерации имущественных и личных неимущественных прав и выполнение обязанностей в отношении музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;
- 5) **государственный контроль и надзор:** за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия; за выполнением условий охранных обязательств при приватизации

объектов культурного наследия федерального значения, охранных обязательств собственников объектов культурного наследия федерального значения и пользователей этими объектами; за состоянием объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

### **Федеральное архивное агентство (Росархив)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном архивном агентстве», утвержденном постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. N 290.



.....  
**Сфера деятельности Росархива** включает архивное дело. Росархив наделен полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере.  
 .....

#### **Он организует:**

- 1) информационное обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений на основе документов Архивного фонда РФ и других архивных документов, в том числе путем создания и ведения информационных поисковых систем по архивным документам;
- 2) исполнение запросов российских и иностранных граждан, а также лиц без гражданства, связанных с реализацией их законных прав и свобод, оформление в установленном порядке архивных справок, направляемых в иностранные государства;
- 3) работу по подготовке документальных публикаций, а также документальных экспозиций и справочников о составе и содержании документов Архивного фонда Российской Федерации;
- 4) экспертизу архивных документов, заявленных к вывозу за пределы Российской Федерации, для выдачи в установленном порядке юридическим и физическим лицам заключений о возможности их вывоза;
- 5) централизованное хранение страхового фонда уникальных и особо ценных документов Архивного фонда РФ;
- 6) работу федеральных архивных учреждений по рассекречиванию в установленном порядке носителей сведений, составляющих государственную тайну;
- 7) координацию деятельности научно-методических советов архивных учреждений федеральных округов.

#### **Росархив ведет:**

- 1) государственный учет документов Архивного фонда РФ;
- 2) Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда РФ.

### Федеральное агентство по туризму Российской Федерации (Ростуризм России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве по туризму», утвержденном постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 901.



.....  
**Сферой деятельности Ростуризма** является туризм. Ростуризм наделен полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Он осуществляет следующие функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг:

- 1) реализует приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности в Российской Федерации, осуществляет формирование и ведение единого федерального реестра туроператоров;
- 2) информирует в установленном порядке туроператоров, турагентов и туристов об угрозе безопасности туристов в стране (месте) временного пребывания;
- 3) осуществляет продвижение туристического продукта на внутреннем и мировом туристических рынках;
- 4) в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, а также для обеспечения нужд Агентства;
- 5) осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.



### Контрольные вопросы по главе 4

.....

1. Какие органы исполнительной власти осуществляют административное управление в области культуры и туризма?
2. Дайте определение понятия «культура».

3. Перечислите основные законы, регулирующие отношения в области культуры.
4. Каковы основные задачи законодательства о культуре?
5. Основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере туризма.
6. Сфера деятельности Министерства культуры Российской Федерации.
7. Какие основные нормативные правовые акты вправе принимать Минкультуры России?
8. Перечислите основные полномочия Росархива.
9. Какие функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг осуществляет Ростуризм?

---

## Глава 5

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ СПОРТА

---

### 5.1 Организация физической культуры и спорта, правовые основы управления и регулирования в этой области

Область физической культуры и спорта регулируют Конституция РФ, федеральные законы, акты Президента РФ и Правительства РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, а также муниципальные правовые акты. Согласно Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, основные принципы законодательства о физической культуре и спорте определил Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».



.....  
**Спорт** — сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

**Физическая культура** — часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей, норм и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путем физического воспитания, физической подготовки и физического развития.

.....

**К субъектам физической культуры и спорта в РФ относятся:**

- 1) физкультурно-спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы, центры спортивной подготовки, студенческие спортивные лиги, а также общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;
- 2) спортивные федерации;
- 3) образовательные организации, осуществляющие деятельность в области физической культуры и спорта;
- 4) оборонные спортивно-технические организации;
- 5) научные организации, осуществляющие исследования в области физической культуры и спорта;
- 6) Олимпийский комитет России;
- 7) Паралимпийский комитет России;
- 8) Сурдлимпийский комитет России;
- 9) Специальная олимпиада России;
- 10) Российский студенческий спортивный союз;
- 11) федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, подведомственные этим органам организации;
- 12) федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
- 13) профессиональные союзы в области физической культуры и спорта;
- 14) граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), зрители, спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в области физической культуры и спорта в соответствии с перечнем таких специалистов, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Правительство РФ как высший орган исполнительной власти осуществляет административное управление и административно-правовое регулирование в области физической культуры и спорта посредством правотворческой и правоприменительной деятельности. Оно принимает в этой области нормативные и индивидуальные правовые акты. Кроме того, административное управление в данной сфере осуществляет Министерство спорта Российской Федерации.

## 5.2 Организация и компетенция Министерства спорта Российской Федерации

### **Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве спорта Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 607.



.....  
**Сфера деятельности Минспорта России** включает:

- 1) физическую культуру;
  - 2) спорт.
- .....

Минспорт России наделено **полномочиями** на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Оно вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, по которым требуется решение Правительства РФ, по вопросам, отнесенным к установленной сфере ведения Министерства.

Минспорт России принимает следующие **нормативные правовые акты**:

- 1) перечень видов спорта, для развития которых создаются и действуют общероссийские спортивные федерации с возможным членством спортивных клубов и их объединений;
- 2) порядок разработки и представления программ развития соответствующих видов спорта;
- 3) общие требования к содержанию положений (регламентов) о межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, предусматривающие особенности отдельных видов спорта;
- 4) Единая всероссийская спортивная классификация и положение о ней;
- 5) положение о спортивных судьях;
- 6) положение о присвоении почетных спортивных званий;
- 7) порядок проведения допинг-контроля;
- 8) перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте;
- 9) общероссийские антидопинговые правила;
- 10) типовые учебно-тренировочные программы подготовки спортсменов по различным видам спорта;
- 11) общие принципы и критерии формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды РФ и порядок утверждения этих списков.

Минспорт России **осуществляет** мероприятия по организации и проведению всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также подготовку к таким спортивным соревнованиям.

Минспорт России **проводит** мероприятия по подготовке спортивных сборных команд РФ к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям и участию в таких соревнованиях. Оно проводит мероприятия по организа-

ции на территории РФ Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы и иных международных спортивных соревнований с учетом требований, установленных соответствующими международными спортивными организациями.



## Контрольные вопросы по главе 5

1. Перечислите основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта.
2. Сформулируйте определение понятия «физическая культура».
3. Сформулируйте определение понятия «спорт».
4. Виды субъектов физической культуры и спорта.
5. Полномочия Правительства в области физической культуры и спорта.
6. Какова сфера деятельности Министерства спорта?
7. Основные нормативные правовые акты, которые вправе принимать Минспорт России.
8. Перечислите основные полномочия Министерства спорта Российской Федерации.



---

## Глава 6

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

---

### 6.1 Организация области образования, науки и молодежной политики, правовые основы управления и регулирования в этой области

Правовое регулирование **в сфере образования** осуществляется на основании Конституции РФ, Федерального Закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального Закона от 23.08.1996 г. N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Указа Президента РФ от 26.05.2009 N 599 «О мерах по совершенствованию высшего юридического образования в Российской Федерации».



.....  
*В соответствии ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» **образование** — единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности*

*в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.*

.....

**Система образования включает в себя:**

- 1) федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования, образовательные стандарты, образовательные программы различных вида, уровня и (или) направленности;
- 2) организации, осуществляющие образовательную деятельность, педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;
- 3) федеральные государственные органы и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, созданные ими консультативные, совещательные и иные органы;
- 4) организации, осуществляющие обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования;
- 5) объединения юридических лиц, работодателей и их объединений, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования.



***Образовательная программа** — комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных ФЗ «Об образовании в РФ», форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.*

.....

В РФ по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию — дополнительные образовательные программы.

**К основным образовательным программам относятся:**

- 1) основные общеобразовательные программы — образовательные программы дошкольного образования, образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования;
- 2) основные профессиональные образовательные программы:
  - а) образовательные программы среднего профессионального образования, — программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена;

- б) образовательные программы высшего образования — программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), программы ординатуры, программы ассистентуры-стажировки;
- 3) основные программы профессионального обучения — программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

**К дополнительным образовательным программам относятся:**

- 1) дополнительные общеобразовательные программы — дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;
- 2) дополнительные профессиональные программы — программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.



.....

*Образовательная организация — некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана. Образовательная организация в зависимости от того, кем она создана, является государственной, муниципальной или частной.*

.....

Важная роль в правовом регулировании науки принадлежит Федеральному закону «О науке и государственной научно-технической политике». Указанный Закон содержит определения ряда понятий, характеризующих область науки. **Научная (научно-исследовательская) деятельность** — деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, в том числе:

- фундаментальные научные исследования — экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды;
- прикладные научные исследования — исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;
- поисковые научные исследования — исследования, направленные на получение новых знаний в целях их последующего практического применения (ориентированные научные исследования) и (или) на применение новых знаний (прикладные научные исследования) и проводимые путем выполнения научно-исследовательских работ.



.....

**Научно-техническая деятельность** — деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы.

**Государственная научно-техническая политика** — составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к научной и научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области науки, техники и реализации достижений науки и техники.

.....

Правительство РФ как высший орган исполнительной власти осуществляет административное управление и административно-правовое регулирование в области образования и науки посредством осуществления правотворческой и правоприменительной деятельности. Им приняты многочисленные нормативные правовые акты по вопросам образования и науки.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в области молодежной политики, являются Федеральный закон от 28.06.1995 г. N 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 г. N 1760-р «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации», Постановление ВС РФ от 03.06.1993 г. N 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации».



.....

**Государственная молодежная политика** — деятельность государства, направленная на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

.....

Государственная молодежная политика проводится в отношении:

- 1) граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет;
- 2) иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет — в той мере, в какой их пребывание на территории РФ влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов;
- 3) молодых семей — семей в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей — без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста;
- 4) молодежных объединений.

Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц.

## 6.2 Организация и компетенция Министерства образования и науки Российской Федерации, подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства

### Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве образования и науки Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 03 июня 2013 г. N 466.

Министерство образования и науки РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки и Федерального агентства по делам молодежи.



.....  
**Сфера деятельности Минобрнауки России** включает:

- 1) образование;
  - 2) научную, научно-техническую и инновационную деятельность;
  - 3) нанотехнологии;
  - 4) развитие федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов;
  - 5) интеллектуальную собственность (за исключением нормативно-правового регулирования вопросов, касающихся контроля, надзора и оказания государственных услуг в сфере правовой охраны изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, программ для электронно-вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем, в том числе входящих в состав единой технологии, товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров);
  - 6) воспитание, опеку и попечительство в отношении несовершеннолетних граждан;
  - 7) социальную поддержку и социальную защиту обучающихся образовательных организаций в сфере молодежной политики.
- .....

Минобрнауки России наделено полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Оно вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ и другие документы, по которым требуется решение Правительства РФ, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сфере ведения подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства, к деятельности Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки РФ, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства.

Минобрнауки России принимает **нормативные правовые акты**:

- 1) перечни профессий, специальностей и направлений подготовки с указанием квалификации, присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки, порядок формирования этих перечней;
- 2) перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, с указанием присваиваемой по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификации;
- 3) порядок применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ;
- 4) порядок разработки примерных основных образовательных программ, проведения их экспертизы и ведения реестра примерных основных образовательных программ, особенности разработки, проведения экспертизы и включения в такой реестр примерных основных профессиональных образовательных программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, и примерных основных профессиональных образовательных программ в области информационной безопасности;
- 5) положение о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы, и ее видах;
- 6) порядок формирования федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, в том числе критерии и порядок проведения экспертизы учебников, форму экспертного заключения, а также основания и порядок исключения учебников из указанного федерального перечня;
- 7) типовые положения об учебно-методических объединениях в системе образования;
- 8) перечень показателей, критерии и периодичность оценки эффективности реализации программ развития национальных исследовательских университетов;
- 9) образцы студенческого билета и зачетной книжки;
- 10) порядок и основания предоставления обучающимся академического отпуска.

Минобрнауки России **осуществляет:**

- 1) функции государственного заказчика федеральных целевых программ и проектов в установленной сфере деятельности;
- 2) формирование приборно-инструментальной, технологической и информационной базы для развития наноиндустрии;
- 3) мониторинг научно-технического и производственного потенциала в сфере нанотехнологий;
- 4) установление организаций, которым предоставляется право ведения реестра примерных основных образовательных программ;
- 5) организационно-техническое обеспечение деятельности Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки РФ.

#### **Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации (Рособрнадзор)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки», утвержденном постановлением Правительства РФ от 15 июля 2013 г. N 594.



.....  
**Сфера деятельности Рособрнадзора** включает образование и науку. Рособрнадзор наделен полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере.  
 .....

Рособрнадзор **осуществляет:**

- 1) федеральный государственный надзор в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством РФ, российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории РФ, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами РФ, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, представительств РФ при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в сфере образования, а также принятие мер по устранению последствий нарушений законодательства РФ в сфере образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным организациям и органам исполнительной вла-

сти субъектов РФ, осуществляющим государственное управление в сфере образования, и контроль за исполнением таких предписаний в установленном законодательством РФ порядке;

- 2) контроль за нормативно-правовым регулированием, осуществляемым органами государственной власти субъектов РФ по вопросам переданных полномочий в сфере образования и по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;
- 3) контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан;
- 4) методическое обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;
- 5) признание образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве;
- 6) определение минимального количества баллов единого государственного экзамена, подтверждающего освоение образовательной программы среднего общего образования.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности **имеет право:**

- 1) организовывать проведение необходимых расследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований в установленной сфере деятельности;
- 2) давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- 3) привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Службы, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- 4) создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;
- 5) осуществлять формирование и ведение государственных информационных систем в установленной сфере деятельности.

#### **Федеральное агентство по делам молодежи РФ (Росмолодежь)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве по делам молодежи», утвержденном постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 409.



.....  
**Сферой деятельности Росмолодежи** является государственная молодежная политика. Федеральное агентство по делам молодежи наделено полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере.  
 .....



**Полномочия Росмолодежи:**

- 1) организует реализацию мер государственной молодежной политики;
- 2) разрабатывает и реализует план мероприятий в сфере государственной молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, социализацию молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, вовлечение молодежи в социальную практику;
- 3) разрабатывает и реализует молодежные проекты, проводит комплексы мероприятий, направленные на вовлечение молодежи в инновационную, творческую, предпринимательскую, добровольческую деятельность, а также на развитие гражданской активности молодежи и формирование здорового образа жизни;
- 4) участвует в пределах своей компетенции в разработке молодежных программ, реализации мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социальной реабилитации и интеграции несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защите их социально-правовых интересов;
- 5) осуществляет меры по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи, воспитанию толерантности в молодежной среде, формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи, а также распространению эффективных форм участия молодежи в общественной жизни;
- 6) осуществляет меры по развитию международного молодежного сотрудничества, вовлечению молодежи в международные проекты в сфере инноваций, предпринимательства, творчества и добровольчества;
- 7) осуществляет информационное обеспечение реализуемых мер в сфере государственной молодежной политики;
- 8) осуществляет меры, направленные на профессиональную ориентацию молодежи, формирование ее жизненных планов, карьерных устремлений, организацию занятости, отдыха и досуга молодежи;
- 9) участвует в проведении мониторинга работы в сфере молодежной политики в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, а также в общественных объединениях;
- 10) формирует и ведет Федеральный реестр молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой.



## Контрольные вопросы по главе 6

1. Перечислите основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере образования и науки.
2. Какие основные органы исполнительной власти осуществляют административное управление в сфере образования и науки?
3. Что включает в себя система образования?
4. Перечислите основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области молодежной политики.
5. В отношении каких категорий граждан проводится государственная молодежная политика?
6. Сформулируйте определение понятия «образование».
7. Сфера деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации.
8. Какие основные нормативные правовые акты вправе принимать Минобрнауки?
9. Основные полномочия Рособнадзора.
10. Основные полномочия Росмолодежи.

---

## Глава 7

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

---

### 7.1 Организация труда и социальной защиты, правовые основы управления и регулирования в области труда и социальной защиты

Правовая политика в сфере труда рассматривается нами как элемент социальной политики. Исходным моментом для уяснения структуры и отдельных элементов государственной правовой политики в сфере труда является понимание того, что данная политика не ограничивается исключительно отношениями, регулирующими нормами трудового права. Политико-правовые решения в сфере труда в их широком понимании охватывают все формы применения несамостоятельного труда. Общие исходные начала регулирования труда определяются Правительством РФ, а также Министерством труда и социальной защиты РФ (Минтруд РФ).

Согласно ч. 3 ст. 37 Конституции РФ «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены», из чего следует, что отступление от данного конституционного предписания, адресованного субъектам трудовых правоотношений, одним из которых является государство, чревато наступлением различных видов юридического принуждения, вплоть до уголовного. Ч. 2 ст. 7 Конституции РФ гласит: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей». Указанными статьями не только декларируется право на безопасные условия труда (ч. 3 ст. 37), но и констатируется как факт обязанность государства охранять не просто трудовую деятельность граждан, а их здоровье в процессе реализации права на труд (п. 2 ст. 7). Под охраной труда, согласно ст. 209 Трудового Кодекса Российской Федерации, признается система сохранения жизни и здоро-

вья работника в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационные и иные мероприятия; а под условиями труда в данной статье понимается совокупность факторов производственной сферы и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника. Безопасными условиями труда признаются условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Ключевое значение для понимания категории «социальная защита» имеют конституционные положения о Российской Федерации как социальном государстве. В связи с этим ее политика должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Она призвана охранять труд и здоровье людей, устанавливать гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивать государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивать систему социальных служб, устанавливать государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Конституция РФ дает основания выделить в социальной сфере два вида отношений: 1) отношения, связанные с трудом и обусловленные им; 2) отношения социальной защиты, включающие поддержку развития социальных институтов, поддержку категорий граждан, особо нуждающихся в ней.

**Первый вид отношений** — это отношения по поводу труда, его оплаты, условий и охраны труда, обеспечения занятости населения. Основными нормативными правовыми актами, регулирующими такие отношения, являются Трудовой Кодекс Российской Федерации, Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и ряд других федеральных законов.

**Второй вид отношений** включает поддержку развития социальных институтов и поддержку категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите. Социальная защита предполагает установление системы социальных гарантий в целях повышения качества жизни и жизнедеятельности указанной категории граждан (в том числе пенсий, пособий, натуральных выплат, иных мер).

Административная реформа, которая проводится поэтапно, начиная с 2010 года, не обошла стороной и область социального обеспечения. Постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 610 утверждено Положение о новом органе федеральной исполнительной власти — Министерстве труда и социальной защиты РФ, в ведение которого перешли все ключевые вопросы управления системой социального обеспечения, в т. ч. контроль и координация деятельности Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ. Таким образом, большая часть отрасли социального страхования (пенсионное и на случай безработицы) и частично государственного социального обеспечения организационно присоединились к блоку бывшего Министерства труда РФ, выделившись из состава прежнего Министерства здравоохранения и социального развития РФ. За современным Министерством здравоохранения РФ сохранилось ведение системой обязательного медицинского страхования.

Социальная защита охватывает и социальное обслуживание, предусмотренное Федеральным законом от 10.12.1995 г. N 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации».



.....  
*Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.*  
.....

Нормативное правовое регулирование в области труда и социальной защиты осуществляет Президент РФ путем издания соответствующих указов. Например, его Указом от 9 октября 2007 г. N 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Правительство РФ как высший орган исполнительной власти осуществляет административное управление и административно-правовое регулирование в области труда и социальной защиты посредством осуществления правотворческой и правоприменительной деятельности. Представление о его управленческой и регулятивной деятельности в рассматриваемой области дает ознакомление с содержанием ряда принятых им нормативных правовых актов, устанавливающих основы правового статуса и компетенции федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность в области труда и социальной защиты.

## 7.2 Организация и компетенция Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и подведомственной ему федеральной службы

### Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 610.



.....  
**Сфера деятельности Минтруда России** включает:

- 1) демографию;
- 2) труд;
- 3) уровень жизни и доходов;
- 4) оплату труда;
- 5) пенсионное обеспечение, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социальное страхование (за исключением обязательного медицинского страхования);
- 6) условия и охрану труда;

- 7) социальное партнерство и трудовые отношения;
  - 8) занятость населения и безработицу;
  - 9) трудовую миграцию;
  - 10) альтернативную гражданскую службу;
  - 11) государственную гражданскую службу (за исключением вопросов оплаты труда);
  - 12) социальную защиту населения, в том числе социальную защиту семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, граждан, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций;
  - 13) опеку и попечительство в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;
  - 14) социальное обслуживание населения;
  - 15) оказание протезно-ортопедической помощи;
  - 16) реабилитацию инвалидов;
  - 17) проведение медико-социальной экспертизы.
- .....

Минтруд России наделено полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Оно вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ, по которым требуется решение Правительства РФ, по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности Министерства и подведомственной ему федеральной службы.

Минтруд России принимает **нормативные правовые акты** в сфере своей деятельности:

- 1) положение о территориальных органах федеральной службы;
- 2) квалификационные требования к работникам и номенклатура специальностей в сфере, отнесенной к компетенции Министерства;
- 3) Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих;
- 4) профессиональные квалификационные группы и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам в государственных и муниципальных учреждениях;
- 5) должностные оклады и другие условия оплаты труда для отдельных категорий работников бюджетных организаций применительно к условиям оплаты труда, утвержденным Правительством РФ;
- 6) разряды оплаты труда и квалификационные требования по должностям отдельных категорий работников, занятых выполнением аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

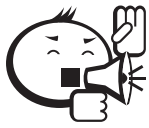
- 7) рекомендации по заключению трудового договора с работником федерального бюджетного учреждения и его примерной форме;
- 8) методические рекомендации по разработке федеральными государственными органами условий оплаты труда для работающих в них и в их территориальных органах работников;
- 9) перечень видов выплат компенсационного характера в федеральных бюджетных и казенных учреждениях;
- 10) перечень видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных и казенных учреждениях;
- 11) порядок исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю;
- 12) порядок проведения государственной экспертизы условий труда.

Минтруд России **осуществляет:**

- 1) функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Министерства, и реализацию возложенных на него функций;
- 2) организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии по вопросам международной гуманитарной помощи и технической помощи при Правительстве РФ в части международной гуманитарной помощи;
- 3) оформление представлений о назначении пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих государственным гражданским служащим, уволенным из ликвидированных (реорганизованных) федеральных государственных органов, функции которых в соответствии с законодательством Российской Федерации не переданы другим федеральным государственным органам;
- 4) ведение базы данных федеральных государственных гражданских служащих, состоящих на учете для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения и снятых с этого учета;
- 5) функции компетентного органа, уполномоченного издавать акты, имеющие обязательную силу в отношении найма и трудоустройства российских граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства для работы в составе экипажей морских судов, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации.

**Федеральная служба по труду и занятости Российской Федерации (Роструд)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по труду и занятости», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 324.



Сфера деятельности Роструда включает:

- 1) труд;
- 2) занятость;
- 3) альтернативную гражданскую службу;
- 4) специальную оценку условий труда и социальную защиту населения;
- 5) оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы;
- 6) трудовую миграцию;
- 7) коллективные трудовые споры.

Роструд наделен полномочиями на выполнение определенных видов деятельности в установленной сфере. Оно осуществляет **государственный надзор и контроль** за соблюдением:

- 1) работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, обследований, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;
- 2) установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;
- 3) осуществления органами государственной власти субъектов РФ переданного полномочия РФ по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения в части государственных гарантий социальной поддержки безработных граждан, о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством РФ, об отстранении от должности должностных лиц органов и государственных учреждений службы занятости населения субъектов РФ;
- 4) государственных стандартов социального обслуживания;
- 5) осуществляет надзор и контроль за осуществлением социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, с выдачей обязательных для исполнения предписаний;
- 6) осуществляет надзор и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.



**Роструд осуществляет:**

- 1) рассмотрение в соответствии с законодательством Российской Федерации дел об административных правонарушениях;
- 2) информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- 3) обобщение практики применения и анализ причин нарушений трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости и альтернативной гражданской службе, а также подготовку соответствующих предложений по их совершенствованию;
- 4) анализ состояния и причин производственного травматизма и разработку предложений по его профилактике;
- 5) реализацию федеральных программ в сфере занятости населения;
- 6) принятие решения о переводе гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, из одной организации в другую;
- 7) подготовку плана направления граждан на альтернативную гражданскую службу;
- 8) организацию подготовки трудовых арбитров.

**Роструд имеет право:**

- 1) организовывать проведение необходимых обследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора и контроля, оказания государственных услуг в установленной сфере деятельности;
- 2) давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- 3) запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- 4) привлекать в установленном порядке для проработки вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;
- 5) составлять протоколы об административных правонарушениях в случаях, предусмотренных законодательством РФ об административных правонарушениях;
- 6) создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;
- 7) разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы удостоверений государственных инспекторов труда.



## Контрольные вопросы по главе 7

1. Перечислите основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области труда и социальной защиты.
2. Что понимается под социальным обслуживанием?
3. Сфера деятельности Министерства труда Российской Федерации.
4. Основные нормативные правовые акты, которые вправе принимать Минтруд России.
5. Основные полномочия Роструда.
6. Основные права Роструда.
7. Какой нормативный правовой акт регулирует правовое положение Пенсионного Фонда Российской Федерации?
8. За счет каких средств формируется Пенсионный Фонд Российской Федерации?
9. Какие исполнительные органы входят в Фонд социального страхования Российской Федерации?
10. Каковы основные задачи Фонда социального страхования Российской Федерации?

---

## Глава 8

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ И МИГРАЦИИ

---

### 8.1 Организация области внутренних дел Российской Федерации, правовые основы управления и регулирования в данной области

Административное управление в данной области осуществляет Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) и подведомственные ему внутренние войска. В составе МВД России находится полиция.

Рассмотрим правовую основу деятельности МВД России и подведомственных ему структур с учетом соответствующих правовых норм, установленных Конституцией РФ, конституционными федеральными законами, федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами.

Конституцией РФ на Правительство РФ возложено обеспечение прав и свобод граждан, общественная безопасность, охрана общественного порядка и собственности, борьба с преступностью, а на органы местного самоуправления — охрана общественного порядка. Конституция РФ устанавливает, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» детализирует полномочия Правительства РФ в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью, в которую входит и область внутренних дел. Правительство РФ, в частности, участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безо-

пасности личности, общества и государства, осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями, разрабатывает и реализует меры по развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов.

Согласно Федеральному конституционному закону от 30.01.2002 г. N 1-ФКЗ «О военном положении» на основании указов Президента РФ на территории, где введено военное положение, осуществляется усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Для обеспечения режима военного положения привлекаются органы внутренних дел и внутренние войска. В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30.05.2001 г. N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» для обеспечения чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел и внутренних войск, на которых возложены соответствующие права и обязанности. При введении чрезвычайного положения может предусматриваться усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта.

Деятельность органов внутренних дел по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию, дознанию и расследованию преступлений определенных составов производится в соответствии с Уголовным Процессуальным Кодексом РФ. Смежной с данным видом деятельности является оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел, осуществляемая в соответствии с Федеральным законом от 12.08.1995 г. N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».



.....  
**Оперативно-розыскная деятельность** — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.  
 .....

Деятельность органов внутренних дел (в том числе военнослужащих внутренних войск МВД России) по предупреждению, выявлению, пресечению и фиксации административных правонарушений, производству по делам об административных правонарушениях, исполнению административных наказаний, совершению иных административно-процессуальных действий регулируется КоАП РФ.

Органы внутренних дел организуют и осуществляют контроль за оборотом гражданского и служебного оружия в соответствии с Федеральным законом от 13.12.1996 г. N 150-ФЗ «Об оружии» и Федеральным законом от 04.05.2011 г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Они организуют и осуществляют контроль за негосударственной (частной) охранной и сыскной деятельностью на основе Закона РФ от 11.03.1992 г. N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Деятельность МВД России, подведомственных ему органов по вопросам гражданства РФ, свободы передвижения и пребывания иностранных граждан, лиц без гражданства в России урегулирована Федеральным законом от 31.05.2002 г. N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Федеральным законом от 25.07.2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 15.08.1996 г. N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», Федеральным законом от 18.07.2006 г. N 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», Законом РФ от 25.06.1993 г. N 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Для осуществления экспертно-криминалистической деятельности созданы специализированные учреждения и экспертные учреждения. Их деятельность по организации и производству экспертизы регулируется Федеральным законом от 31.05.2001 г. N 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», а также федеральным процессуальным законодательством. МВД России приняло ряд ведомственных нормативных правовых актов по данному кругу вопросов, в частности приказ от 29.06.2005 г. N 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел Российской Федерации». Им утверждена Инструкция по организации производства судебных экспертиз и Перечень родов (видов) судебных экспертиз, производимых в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел.

Деятельность МВД России и его органов по участию в борьбе с коррупцией, терроризмом, осуществлению мероприятий по охране Государственной границы РФ, обеспечению безопасности государства урегулирована Федеральным законом от 25.12.2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.03.2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 25.07.2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным законом от 06.02.1997 г. N 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности», Законом РФ от 01.04.1993 г. N 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации».

Участие органов внутренних дел и внутренних войск МВД России в обеспечении правового режима при осуществлении мероприятий единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также карантинных мероприятий во время эпидемий (эпизоотии) урегулировано Федеральным законом от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 30.03.1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Обеспечение государственной защиты судей и ряда должностных лиц иных государственных органов, а также близких им лиц урегулировано Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». Государственная защита участников уголовного судопроизводства осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

## 8.2 Организация и компетенция Министерства внутренних дел Российской Федерации

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве внутренних дел Российской Федерации», утвержденном Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. N 248.



.....  
**В единую централизованную систему МВД России входят:** органы внутренних дел, включающие в себя полицию; внутренние войска; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

**В состав органов внутренних дел входят:** центральный аппарат МВД России (за исключением Главного командования внутренних войск МВД России), территориальные органы МВД России, образовательные, научные, медико-санитарные и санаторно-курортные организации системы МВД России, окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России, представительства МВД России за рубежом, а также иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

.....  
**Основными задачами МВД России являются:**

- 1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- 3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;
- 4) управление органами внутренних дел РФ и внутренними войсками МВД России;
- 5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства РФ возложено на МВД России.

МВД России осуществляет следующие **полномочия:**

- 1) формирует на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, охраны общественного порядка и собственности, а также обеспечения общественной безопасности основные направления государственной политики в сфере внутренних дел;

- 2) разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере внутренних дел;
- 3) разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту РФ и в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также подготавливает другие документы, по которым требуется решение Президента РФ или Правительства РФ, по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- 4) осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ или Правительства РФ; определяет порядок реализации прав и обязанностей полиции, если этот порядок не является предметом регулирования федеральных законов, актов Президента РФ или Правительства РФ;
- 5) определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск;
- 6) обобщает практику применения законодательства РФ в сфере внутренних дел, проводит анализ реализации государственной политики в указанной сфере и анализ оперативной обстановки, разрабатывает на этой основе меры по совершенствованию деятельности органов внутренних дел и внутренних войск;
- 7) обеспечивает разработку и реализацию государственных программ в сфере внутренних дел;
- 8) подготавливает по поручению Президента РФ и Правительства РФ проекты отзывов и заключений на проекты законодательных и иных нормативных правовых актов РФ;
- 9) разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, по выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;
- 10) организует и проводит мероприятия по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;
- 11) организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ оперативно-розыскную деятельность;
- 12) организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;
- 13) организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;
- 14) выявляет, предупреждает, пресекает, раскрывает и расследует тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные организованными группами, преступными сообществами (преступными организациями), носящие транс-

национальный или межрегиональный характер, либо преступления, вызывающие большой общественный резонанс;

- 15) принимает в соответствии с федеральным законом меры, направленные на выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности.

Деятельность МВД России является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ.

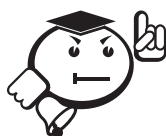
### 8.3 Организация и правовое положение внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации

Общее руководство внутренними войсками осуществляет Президент РФ в соответствии с Федеральным законом от 06.02.1997 г. N 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Внутренние войска Министерства внутренних дел РФ входят в систему Министерства внутренних дел РФ и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

На внутренние войска возлагаются следующие задачи:

- 1) участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- 2) участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- 3) охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- 4) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- 5) оказание содействия пограничным органам Федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.



.....  
**Структура внутренних войск:**

- органы управления внутренними войсками;
- соединения и воинские части оперативного назначения;
- специальные моторизованные соединения и воинские части;
- соединения и воинские части по охране важных государственных объектов и специальных грузов;
- авиационные воинские части;
- морские воинские части;
- военные образовательные организации высшего образования;



- разведывательные воинские части (подразделения);
  - воинские части (подразделения) специального назначения;
  - учреждения (медицинские, научные и другие) и воинские части обеспечения деятельности внутренних войск (учебные, научные и другие).
- .....

**Президент РФ:**

- 1) осуществляет руководство внутренними войсками;
- 2) утверждает структуру, состав внутренних войск до оперативно-территориального объединения включительно, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск;
- 3) принимает решение о дислокации и передислокации внутренних войск;
- 4) принимает решение о привлечении внутренних войск для участия совместно с органами внутренних дел в обеспечении режима чрезвычайного положения;
- 5) назначает на должность по представлению министра внутренних дел РФ главнокомандующего внутренними войсками и освобождает его от должности;
- 6) назначает военнослужащих внутренних войск на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров;
- 7) присваивает в установленном порядке высшие воинские звания;
- 8) увольняет с военной службы высших офицеров;
- 9) утверждает положение о Главном командовании внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, положение об оперативно-территориальном объединении внутренних войск и положение о военных советах;
- 10) определяет количество граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу и военные сборы во внутренние войска.

Министр внутренних дел РФ осуществляет непосредственное руководство внутренними войсками и несет ответственность за правомерность выполнения возложенных на них задач. Главное командование внутренних войск Министерства внутренних дел РФ является структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел РФ.

Оперативно-территориальное объединение является основной военно-административной единицей внутренних войск и предназначается для выполнения задач, возложенных на внутренние войска.

В Главном командовании внутренних войск создается военный совет Главного командования внутренних войск, а в оперативно-территориальных объединениях внутренних войск — военные советы оперативно-территориальных объединений внутренних войск, которые являются постоянно действующими совещательными органами во внутренних войсках.

## 8.4 Организация и компетенция Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

Основы организации и правового положения, компетенции ФСКН России установлены в Положении «О Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков», утвержденном Указом Президента РФ от 28 июля 2004 г. N 976.



.....  
**Сферой деятельности ФСКН России** является оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.  
 .....

**Основными задачами ФСКН России** являются:

- 1) обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;
- 2) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством РФ соответственно к подсудности либо к компетенции органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- 3) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления:
  - в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия их незаконному обороту;
  - в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 4) участие в разработке и реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;
- 5) создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;
- 6) осуществление в соответствии с международными договорами РФ взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также представление интересов РФ по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в международных организациях.

ФСКН России осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по организации исполнения законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах, о противодействии их незаконному обороту, а также о реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 2) осуществляет разработку и реализацию государственных программ, предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством РФ: в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия их незаконному обороту; в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;
- 3) осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов и федеральных законов;
- 4) обобщает практику применения законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах и участвует в подготовке проектов нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;
- 5) информирует Президента РФ, Правительство РФ и по их поручению федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ о реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 6) выявляет условия, способствующие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, и в пределах своей компетенции организует меры, направленные на их устранение;
- 7) осуществляет оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством РФ;
- 8) организует и осуществляет розыск лиц, которые обвиняются или подозреваются в совершении преступлений, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к подследственности органов наркотического контроля, и скрываются от органов предварительного расследования или суда либо местонахождение которых неизвестно;
- 9) производит дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, отнесенных законодательством РФ к подследственности органов наркотического контроля;
- 10) осуществляет в соответствии с законодательством РФ производство по делам об административных правонарушениях;
- 11) осуществляет контроль деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных

веществ и их прекурсоров и в пределах своей компетенции — в области оборота сильнодействующих веществ;

- 12) осуществляет в установленной сфере деятельности выдачу разрешений, предусмотренных законодательством РФ;
- 13) осуществляет в соответствии с законодательством РФ хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ.

## 8.5 Организация и компетенция Федеральной миграционной службы Российской Федерации

Основы организации и правового положения, компетенции ФМС России установлены в Положении «О Федеральной миграционной службе», утвержденном Указом Президента РФ от 13 июля 2012 г. N 711. Деятельность ФМС России по вопросам миграционного учета урегулирована Федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».



.....  
**Сферой деятельности ФМС России является миграция.**  
 .....

**Основными задачами** Федеральной миграционной службы являются:

- 1) выработка и реализация государственной политики в сфере миграции;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере миграции;
- 3) производство по делам о гражданстве РФ, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина РФ;
- 4) осуществление регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, контроль за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ;
- 5) осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ;
- 6) оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в РФ, проживания и временного пребывания в РФ.

Федеральная миграционная служба осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) формирует на основе анализа и прогнозирования миграционных процессов основные направления государственной политики в сфере миграции;
- 2) разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере миграции;

- 3) осуществляет нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере миграции, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ или Правительства РФ;
- 4) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в установленной сфере деятельности;
- 5) **осуществляет федеральный государственный контроль (надзор):** за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ; за соблюдением правил привлечения работодателями и заказчиками работ (услуг) иностранных работников в РФ и использования их труда, за осуществлением трудовой деятельности иностранных работников; обеспечивает в установленном порядке реализацию прав и обязательств РФ, предусмотренных международными договорами РФ о реадмиссии.

**ФМС России организует и осуществляет:**

- 1) выдачу, продление срока действия, восстановление виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РФ;
- 2) определение наличия гражданства РФ у лиц, проживающих в РФ;
- 3) принятие от лиц, проживающих в РФ, заявлений по вопросам гражданства РФ;
- 4) проверку фактов и документов, представленных для обоснования заявлений по вопросам гражданства РФ, и в случае необходимости запрашивает дополнительные сведения в соответствующих государственных органах;
- 5) ведение учета лиц, в отношении которых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом приняты решения об изменении гражданства.



## Контрольные вопросы по главе 8

1. Правовая основа деятельности МВД России.
2. Сформулируйте определение понятия «оперативно-розыскная деятельность».
3. Что включает в себя единая централизованная система МВД России?
4. Основные задачи МВД России.
5. Основные задачи внутренних войск МВД России.
6. Структура внутренних войск Министерства внутренних дел РФ.
7. Каковы полномочия Президента РФ в сфере деятельности внутренних войск и по руководству ими?
8. Сфера деятельности ФСКН России.
9. Основные полномочия ФСКН России.
10. Каковы основные задачи ФМС России?

---

## Глава 9

# ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА, МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ СЕВЕРНОГО КАВКАЗА, МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ КРЫМА

---

### 9.1 Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России)

Основы его организации и правового статуса, сфера деятельности и компетенция установлены в Положении «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока», утвержденном Правительством РФ от 30 июня 2012 г. N 664.



.....  
**Сферу деятельности Минвостокразвития России** составляют Дальневосточный федеральный округ и осуществляемые на его территории государственные программы и федеральные целевые программы (в том числе долгосрочные, предусмотренные перечнем, утверждаемым Правительством РФ), расположенное на его

территории федеральное имущество, а также полномочия России, переданные субъектам РФ в порядке и пределах, установленных федеральным законодательством.

.....

Минвостокразвитие России **осуществляет:**

- 1) согласование в установленном порядке проектов концепций государственных и федеральных целевых программ, государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных (за исключением концепций государственных и федеральных целевых программ, государственных программ и федеральных целевых программ, подлежащих реализации на территории субъектов РФ, не входящих в состав Дальневосточного федерального округа), координацию деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа;
- 2) функции государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) федеральных целевых программ комплексного развития территорий Дальневосточного федерального округа;
- 3) функции координатора приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа;
- 4) согласование проектов создания на территории Дальневосточного федерального округа особых экономических зон и зон территориального развития с учетом приоритетов развития субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- 5) во взаимодействии с Министерством регионального развития Российской Федерации стратегическое планирование развития Дальневосточного федерального округа, координацию деятельности по приведению документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, входящих в состав указанного округа, в соответствие с положениями документов стратегического планирования РФ и Дальневосточного федерального округа.

## 9.2 Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа (Минкавказ России)

Основы его организации и правового статуса, сфера деятельности и компетенция установлены в Положении «О Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа», утвержденном Правительством РФ от 16.06.2014 г. N 549.



.....  
**Сферу деятельности Минкавказа России** составляют Северо-Кавказский федеральный округ и осуществляемые на его территории государственные программы и федеральные целевые программы.

.....

Минкавказ России **осуществляет:**

- 1) координацию деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, реализуемых на территории Северо-Кавказского федерального округа, согласование в установленном порядке проектов концепций государственных и федеральных целевых программ, государственных и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных программ (за исключением проектов концепций государственных и федеральных целевых программ, государственных и федеральных целевых программ, подлежащих реализации на территории субъектов РФ, не входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа);
- 2) разработку и реализацию государственных программ по социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа;
- 3) функции государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) федеральных целевых программ комплексного развития Северо-Кавказского федерального округа;
- 4) функции координатора приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории Северо-Кавказского федерального округа;
- 5) координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а также их территориальных органов при разработке и реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа, в том числе мероприятий по государственной поддержке;
- 6) участие в управлении организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, в Северо-Кавказском федеральном округе (открытые акционерные общества «Корпорация развития Северного Кавказа» и «Курорты Северного Кавказа»);
- 7) участие в выработке государственной политики и нормативно-правовом регулировании в сфере создания и функционирования особых экономических зон на территории Северо-Кавказского федерального округа, а также согласование проектов создания на территории Северо-Кавказского федерального округа особых экономических зон с учетом приоритетов развития субъектов РФ, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;
- 8) во взаимодействии с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти стратегическое планирование развития Северо-Кавказского федерального округа и координацию деятельности по приведению документов стратегического планирования субъектов РФ, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в соответствие с положениями документов стратегического планирования РФ и Северо-Кавказского федерального округа.



Минкавказ России **создает условия для привлечения инвестиций** на территорию Северо-Кавказского федерального округа, включая:

- 1) информирование российских и иностранных инвесторов об условиях реализации инвестиционных проектов (в том числе посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет);
- 2) содействие в реализации инвестиционных проектов;
- 3) координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, расположенных на территории Северо-Кавказского федерального округа, в том числе в отношении оборота федерального имущества в части, касающейся компетенции Министерства, в порядке, установленном Правительством РФ;
- 4) согласование инвестиционных программ и иных планов по развитию инфраструктуры, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями, а также иными организациями с государственным участием.

## 9.3 Министерство Российской Федерации по делам Крыма

Основы его организации и правового статуса, сфера деятельности и компетенция установлены в Положении «О Министерстве Российской Федерации по делам Крыма», утвержденном Правительством РФ от 10.05.2014 г. N 427.



.....  
**Сферу деятельности Министерства Российской Федерации по делам Крыма** составляют Крымский федеральный округ и разработка проектов государственных программ на его территории, а также контроль за осуществлением органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополя полномочий Российской Федерации, передаваемых им в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
.....

Министерство Российской Федерации по делам Крыма **осуществляет:**

- 1) координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов при разработке и реализации мероприятий, направленных на обеспечение устойчивого социально-экономического развития Крымского федерального округа, в том числе мер государственной поддержки;
- 2) координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти при разработке и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий в целях обеспечения социально-экономического развития Крымского федерального округа;

- 3) разработку проектов государственных программ по развитию Крымского федерального округа;
- 4) координацию деятельности по реализации государственных программ по развитию Крымского федерального округа;
- 5) контроль осуществления органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополя полномочий РФ, передаваемых им в соответствии с законодательством РФ;
- 6) полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций Министерства в установленной сфере деятельности;
- 7) закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в установленном законодательством РФ порядке;
- 8) обобщение практики применения законодательства РФ и проведение анализа реализации государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 9) функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных Министерству в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Министерство Российской Федерации по делам Крыма в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности **имеет право:**

- 1) запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Министерства вопросам;
- 2) учреждать в установленном порядке знаки отличия в установленной сфере деятельности и награждать ими работников Министерства, других лиц, осуществляющих деятельность в установленной сфере деятельности;
- 3) привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сфере деятельности Министерства, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- 4) создавать координационные и совещательные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере деятельности;
- 5) учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства.



## Контрольные вопросы по главе 9

1. Основные нормативные правовые акты, регулирующие правовое положение Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа и Министерства Российской Федерации по делам Крыма.
2. Сфера деятельности Минвостокразвития России.
3. Основные полномочия Минвостокразвития России.
4. Сфера деятельности Минкавказа России.
5. Основные полномочия Минкавказа России.
6. Сфера деятельности Министерства Российской Федерации по делам Крыма.
7. Основные полномочия Министерства Российской Федерации по делам Крыма.

---

## Глава 10

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА

---

### 10.1 Организация транспорта, правовые основы управления и регулирования в области транспорта

Административное управление в области транспорта осуществляет Министерство транспорта Российской Федерации и подведомственные ему федеральная служба и федеральные агентства:

- 1) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- 2) Федеральное агентство воздушного транспорта;
- 3) Федеральное дорожное агентство;
- 4) Федеральное агентство железнодорожного транспорта;
- 5) Федеральное агентство морского и речного транспорта.

Основными источниками, регулирующими отношения в области транспорта, являются: Конституция Российской Федерации, Воздушный кодекс Российской Федерации, Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, Федеральный закон от 09.02.2007 N 16-ФЗ «О транспортной безопасности», Федеральный закон от 10.01.2003 N 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», Федеральный закон от 08.11.2007 N 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», Федеральный закон от 10.01.2003 N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Федеральный закон от 30.06.2003 N 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности» и ряд других; «Модельный закон о транспортной деятельности» (принят в г. Санкт-Петербурге 31.10.2007 Постановлением 29-8 на 29-ом пленарном

заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ), Указ Президента Российской Федерации от 3 мая 1995 г. N 438 «О Российской академии путей сообщения».

Главным назначением и основной деятельностью транспортной отрасли являются перевозки грузов, пассажиров и багажа в соответствии с нуждами, потребностями и интересами грузоотправителей и грузополучателей, пассажиров.



.....  
*Транспортные средства* — устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами.  
.....

Транспортные средства включают в себя:

- а) транспортные средства автомобильного транспорта, используемые для регулярной перевозки пассажиров и багажа или перевозки пассажиров и багажа по заказу либо используемые для перевозки опасных грузов, на осуществление которой требуется специальное разрешение;
- б) воздушные суда коммерческой гражданской авиации;
- в) воздушные суда авиации общего назначения, определяемые Правительством РФ по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности РФ, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;
- г) суда, используемые в целях торгового мореплавания (морские суда), за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, а также искусственных установок и сооружений, которые созданы на основе морских плавучих платформ и особенности защиты которых от актов незаконного вмешательства устанавливаются в соответствии со статьей 12.3 ФЗ «О транспортной безопасности»;
- д) суда, используемые на внутренних водных путях для перевозки пассажиров, за исключением прогулочных судов, спортивных парусных судов, и (или) для перевозки грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством РФ по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности РФ, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

- е) железнодорожные подвижные составы, осуществляющие перевозку пассажиров и (или) грузов повышенной опасности, допускаемых к перевозке по специальным разрешениям в порядке, устанавливаемом Правительством РФ по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности РФ, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел;

ж) транспортные средства городского наземного электрического транспорта.

Правительство РФ как высший орган исполнительной власти общей компетенции активно участвует в управлении транспортной системой путем принятия многочисленных правовых актов по вопросам организации и функционирования указанной системы. Оно утверждает положения о федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих управление транспортом. Им приняты правила перевозок грузов, пассажиров и багажа в отдельных транспортных отраслях: Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 N 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»; Постановление Правительства РФ от 06.02.2003 N 72 «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте»; Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2001 г. N 848 утверждена Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы)».

## 10.2 Организация и компетенция Министерства транспорта Российской Федерации, подведомственных ему федеральной службы и федеральных агентств

### Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве транспорта Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 395.



.....  
**Сфера деятельности Минтранса России** включает:

- 1) гражданскую авиацию;
- 2) авиационно-космический поиск и спасание;
- 3) морской транспорт (включая морские порты);
- 4) внутренний водный транспорт;
- 5) железнодорожный транспорт;

- б) использование воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства РФ;
  - 7) автомобильный транспорт (включая проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ);
  - 8) городской электрический (включая метрополитен) и промышленный транспорт;
  - 9) дорожное хозяйство;
  - 10) эксплуатацию и обеспечение безопасности судоходных гидротехнических сооружений;
  - 11) обеспечение транспортной безопасности;
  - 12) государственную регистрацию прав на воздушные суда и сделки с ними;
  - 13) организацию дорожного движения в части организационно-правовых мероприятий по управлению движением на автомобильных дорогах.
- .....

Минтранс России принимает **нормативные правовые акты** по вопросам подведомственных ему транспортных отраслей:

- 1) правила перевозок пассажиров, багажа, груза, грузобагажа на основании и во исполнение транспортных уставов и кодексов;
- 2) правила формирования, применения тарифов, взимания сборов в области гражданской авиации, а также правила продажи билетов, выдачи грузовых накладных и других перевозочных документов;
- 3) формы билета, багажной квитанции и грузовой накладной в гражданской авиации;
- 4) формы бланков документов, используемых при оказании услуг по предоставлению парковок (парковочных мест) на платной основе;
- 5) правила государственной регистрации гражданских воздушных судов, включая порядок нанесения государственных и регистрационных опознавательных знаков гражданских воздушных судов и порядок нанесения товарных знаков на гражданские воздушные суда;
- 6) условия обеспечения ответственности за причинение вреда третьим лицам и воздушным судам;
- 7) акты, устанавливающие формы бланков удостоверений и карточки допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок, а также форму заявления о допуске к осуществлению международных автомобильных перевозок;
- 8) типовые основные программы профессионального обучения и типовые дополнительные профессиональные программы в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в обла-

сти подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой;

- 9) образовательные программы в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой;
- 10) типовые программы профессионального обучения в области международных автомобильных перевозок;
- 11) типовые дополнительные профессиональные программы в области международных автомобильных перевозок;
- 12) акт, утверждающий типовые основные программы профессионального обучения и типовые дополнительные профессиональные программы в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности;
- 13) порядок выдачи специальных разрешений на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов.

Министерство транспорта Российской Федерации в установленном порядке организует проведение переговоров и заключение международных договоров в установленной сфере деятельности.

#### **Федеральная служба по надзору в сфере транспорта РФ (Ространснадзор)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по надзору в сфере транспорта», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 398.



.....  
**Сфера деятельности Ространснадзора** включает:

- 1) гражданскую авиацию;
  - 2) использование воздушного пространства РФ;
  - 3) аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства РФ;
  - 4) авиационно-космический поиск и спасание;
  - 5) морской транспорт (включая морские порты);
  - 6) внутренний водный транспорт (за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях);
  - 7) железнодорожный транспорт;
  - 8) автомобильный транспорт;
  - 9) городской наземный электрический транспорт (кроме вопросов безопасности дорожного движения);
  - 10) промышленный транспорт;
  - 11) дорожное хозяйство;
  - 12) транспортную безопасность в этой сфере и на метрополитене.
- .....



Ространснадзор России осуществляет **контроль и надзор** за соблюдением законодательства РФ, в том числе международных договоров РФ:

- 1) о гражданской авиации;
- 2) о торговом мореплавании;
- 3) о внутреннем водном транспорте РФ;
- 4) о порядке осуществления международных автомобильных перевозок (транспортный контроль) на территории РФ (за исключением пунктов пропуска через Государственную границу РФ);
- 5) о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также промышленной безопасности на железнодорожном транспорте;
- 6) об организации, обеспечении и выполнении организациями морского, внутреннего водного и железнодорожного транспорта перевозок высших должностных лиц РФ и иностранных государств;
- 7) об обеспечении пожарной безопасности при эксплуатации воздушных, морских судов, судов внутреннего водного и смешанного (река-море) плавания, иных плавучих объектов, железнодорожного подвижного состава;
- 8) о транспортной безопасности;
- 9) о перевозке опасных грузов автомобильным транспортом.

Ространснадзор России осуществляет в соответствии с законодательством РФ **лицензирование** отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы. Кроме того, **выдает**:

- 1) лицензии, а также приостанавливает, ограничивает действие и аннулирует их;
- 2) специальное разрешение на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, в случае если маршрут или часть маршрута указанного транспортного средства проходит по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких дорог или по территориям двух и более субъектов РФ;
- 3) специальные разрешения на осуществление международных автомобильных перевозок опасных грузов.

### **Федеральное агентство воздушного транспорта Российской Федерации (Росавиация)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве воздушного транспорта», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 396.



.....  
**Сфера деятельности Росавиации** включает:

- 1) воздушный транспорт (гражданскую авиацию);
  - 2) использование воздушного пространства РФ;
  - 3) аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства РФ;
  - 4) авиационно-космический поиск и спасание.
- .....

Росавиация **организует и проводит:**

- 1) обязательную сертификацию: юридических и физических лиц, осуществляющих и (или) обеспечивающих коммерческие воздушные перевозки, выполнение авиационных работ; юридических лиц, осуществляющих техническое обслуживание и ремонт авиационной техники, а также юридических лиц, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением безопасности полетов воздушных судов или авиационной безопасности; юридических лиц, осуществляющих и обеспечивающих аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства РФ; типов систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением, а также их производства;
- 2) обязательную аттестацию авиационного персонала гражданской авиации.

Росавиация **осуществляет:**

- 1) организацию использования воздушного пространства РФ;
- 2) выдачу свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функций членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудника по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функций по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения;
- 3) организацию деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;
- 4) организацию профессионального обучения и повышения квалификации авиационного персонала гражданской авиации согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;
- 5) организацию разработки мероприятий по результатам расследования авиационных происшествий и инцидентов;
- 6) ведение учета авиационных происшествий и инцидентов;
- 7) аккредитацию представительств иностранных организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации на территории РФ;
- 8) лицензирование перевозок воздушным транспортом пассажиров и перевозок воздушным транспортом грузов;
- 9) признание свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации;
- 10) государственную регистрацию гражданских воздушных судов, ведение Государственного реестра гражданских воздушных судов РФ.

Федеральное агентство воздушного транспорта **имеет право:**

- 1) запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства;
- 2) привлекать в установленном порядке научные и иные организации, ученых и специалистов для проработки вопросов, отнесенных к компетенции Агентства;

- 3) давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства;
- 4) создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;
- 5) участвовать в установленном порядке в расследовании авиационных происшествий, а также организовывать и проводить расследование авиационных инцидентов и производственных происшествий;
- 6) проверять в установленном порядке деятельность юридических и физических лиц, осуществляющих перевозочную деятельность;
- 7) давать распоряжения на вылет (выход) дежурных авиационных поисково-спасательных сил федеральных органов исполнительной власти и организаций при получении сообщения о бедствии воздушного судна, а также на оказание помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- 8) использовать при проведении поисково-спасательных работ средства связи, находящиеся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти.

#### **Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном дорожном агентстве», утвержденном постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. N 374.



.....  
**Сфера деятельности Росавтодора** включает:

- 1) автомобильный транспорт;
  - 2) дорожное хозяйство (в том числе автомобильные дороги).
- .....

**Росавтодор организует:**

- 1) в установленном порядке работу по изъятию, в том числе путем выкупа, и закреплению земельных участков, а также резервированию земель для государственных нужд в целях размещения автомобильных дорог общего пользования федерального значения, включая заключение договоров с собственниками, правообладателями земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества, а также по регистрации соответствующих прав на указанные земельные участки и объекты;
- 2) расчет платы за перевозку тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения;
- 3) обеспечение соответствия состояния автомобильных дорог общего пользования федерального значения установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам;
- 4) учет показателей состояния безопасности дорожного движения по протяженности, техническому состоянию автомобильных дорог и наличию на них объектов дорожного сервиса;

- 5) информирование участников дорожного движения о наличии объектов сервиса и безопасных условиях движения на соответствующих участках дорог, а также издание совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ атласа автомобильно-дорожной сети РФ.

**Росавтодор осуществляет:**

- 1) определение маршрутов движения по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств с крупногабаритными и тяжеловесными грузами, в том числе осуществляющих международные перевозки в соответствии со специальными разрешениями;
- 2) принятие решений об изъятии, в том числе путем выкупа, для федеральных нужд земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества для строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения, а также о резервировании земель для указанных целей;
- 3) принятие решений о подготовке документации по планировке территории в целях развития автомобильных дорог общего пользования федерального значения;
- 4) принятие мер по обустройству автомобильных дорог общего пользования федерального значения объектами сервиса в соответствии с документацией по планировке территории, организации их работы;
- 5) введение периодов временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения с целью обеспечения безопасности дорожного движения.

#### **Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве железнодорожного транспорта», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 397.



.....  
**Сферой деятельности Росжелдора** является железнодорожный транспорт. Федеральное агентство железнодорожного транспорта осуществляет полномочия железнодорожной администрации РФ по выполнению обязательств, вытекающих из международных договоров РФ, в части выполнения функций по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.  
 .....

**Росжелдор осуществляет:**

- 1) установление сроков ввода в действие графика движения пассажирских поездов на железнодорожном транспорте;
- 2) выполнение в пределах своей компетенции функций компетентного органа РФ по перевозкам опасных грузов железнодорожным транспортом;
- 3) составление перечней железнодорожных станций, открытых для выполнения соответствующих операций, и выполняемых ими операций на осно-

вании заявок владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- 4) принятие решений об открытии железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций на основании предложений владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- 5) принятие решений об открытии для постоянной эксплуатации железнодорожных путей общего пользования на основании предложений владельцев инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, которым принадлежат указанные железнодорожные пути;
- 6) принятие решений о примыкании к железнодорожным путям общего пользования строящихся, новых или восстановленных железнодорожных путей общего пользования и железнодорожных путей необщего пользования;
- 7) пономерной учет железнодорожного подвижного состава и контейнеров.

#### **Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве морского и речного транспорта», утвержденном постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. N 371.



.....  
**Сфера деятельности Росморречфлота** включает:

- 1) морской транспорт (включая морские порты, за исключением морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота);
  - 2) речной транспорт.
- .....

Федеральное агентство морского и речного транспорта осуществляет полномочия компетентного органа в области морского и внутреннего водного транспорта по выполнению обязательств, вытекающих из международных договоров РФ, в части выполнения функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.

Росморречфлот **осуществляет** в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента РФ и актами Правительства РФ, следующие полномочия в отношении подведомственных Агентству федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, за которыми закреплено в хозяйственном ведении или оперативном управлении федеральное имущество, расположенное в границах морских портов:

- 1) организует оценку федерального имущества в целях осуществления имущественных и иных прав и законных интересов РФ, а также определяет условия договоров о проведении оценки федерального имущества;
- 2) закрепляет федеральное имущество в хозяйственном ведении и оперативном управлении федеральных государственных унитарных предприятий и производит в установленном порядке правомерное изъятие этого имущества;

- 3) закрепляет федеральное имущество в оперативном управлении федеральных государственных учреждений и производит в установленном порядке изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного в оперативном управлении указанных учреждений;
- 4) осуществляет контроль за распоряжением, использованием по назначению и сохранностью федерального имущества;
- 5) проводит в пределах своей компетенции проверку использования федерального имущества, назначает и проводит документальные и иные проверки, в том числе организует проведение ревизий и принимает решение о проведении аудиторских проверок федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений.

Росморречфлот **организует:**

- 1) проведение работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов: в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности; на внутренних водных путях с судов и объектов морского и речного транспорта;
- 2) мероприятия по защите морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания;
- 3) проведение работ по навигационно-гидрографическому обеспечению на трассах Северного морского пути, в акваториях морских портов и на подходах к ним, а также по навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов в акваториях речных портов и по внутренним водным путям, за исключением участков пограничных зон РФ;
- 4) диспетчерское регулирование движения судов по внутренним водным путям РФ;
- 5) проведение работ по содержанию внутренних водных путей (включая работы по подаче воды в целях обводнения рек), судоходных гидротехнических сооружений на них и подходов к причалам общего пользования, а также по организации технологической связи организаций внутреннего водного транспорта;
- 6) обучение и повышение квалификации специалистов в области морского и речного транспорта в соответствии с международными и российскими требованиями;
- 7) координацию деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасании людей, терпящих бедствие на море, в поисково-спасательных районах РФ.



## Контрольные вопросы по главе 10

1. Основные источники правового регулирования отношений в сфере транспорта.
2. Что понимается под «транспортным средством»?
3. Перечислите виды транспортных средств.
4. Федеральная служба и федеральные агентства, находящиеся в ведении Министерства транспорта РФ.
5. Сфера деятельности Министерства транспорта РФ.
6. Полномочия Министерства транспорта РФ.
7. Сфера деятельности Ространснадзора РФ.
8. Полномочия Росавиации.
9. Полномочия Росавтодора.
10. Сферы деятельности Росжелдора РФ и Росморречфлота РФ.

---

## Глава 11

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО И РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА

---

### 11.1 Организация сельского и рыбного хозяйства, правовые основы управления и регулирования в области сельского и рыбного хозяйства

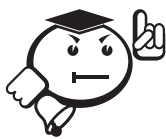
Административное управление и административно-правовое регулирование в области сельского хозяйства и рыбного хозяйства осуществляют три федеральных органа исполнительной власти: Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (орган отраслевой компетенции), подведомственные ему Федеральная служба ветеринарного и фитосанитарного надзора (орган специальной компетенции) и Федеральное агентство по рыболовству (орган отраслевой компетенции). Руководство деятельностью Министерства сельского хозяйства РФ возложено на Правительство РФ.

Правовое регулирование в области сельского хозяйства осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Земельным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2006 N 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». Сельское хозяйство принято рассматривать в законодательстве, науке и литературе в рамках категории «агропромышленный комплекс».



.....  
*Государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий.*  
.....





.....  
Основными **целями** государственной аграрной политики являются:

- 1) повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение качества российских продовольственных товаров;
  - 2) обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве;
  - 3) сохранение и воспроизводство используемых для нужд сельскохозяйственного производства природных ресурсов;
  - 4) формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развитие инфраструктуры этого рынка;
  - 5) создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;
  - 6) наблюдение за индексом цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и индексом цен (тарифов) на промышленную продукцию (услуги), используемую сельскохозяйственными товаропроизводителями, и поддержание паритета индексов таких цен (тарифов).
- .....

Важным фактором сельскохозяйственного производства является земля. Конституция РФ установила, что земля (как и другие природные ресурсы) является основой жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля, согласно Конституции РФ, находится в частной, государственной и муниципальной собственности. В частной собственности вправе иметь землю граждане и их объединения. Условия и порядок пользования землей устанавливают следующие федеральные законы: Гражданский Кодекс Российской Федерации, Земельный Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

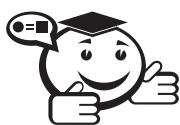
Земельный кодекс РФ выделяет различные виды земель по целевому назначению, в том числе земли сельскохозяйственного назначения. Он устанавливает категории земель сельскохозяйственного назначения и их правовой режим. Вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство отнесены, согласно Конституции РФ, к совместному ведению РФ и ее субъектов. В связи с этим и сельское хозяйство является предметом совместного ведения РФ и субъектов РФ.

Согласно Федеральному закону «О развитии сельского хозяйства» правовое регулирование отношений в сфере развития сельского хозяйства, устойчивого развития сельских территорий осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Закон устанавливает правовые основы реализации государственной социально-экономической политики в сфере развития сельского хозяйства как экономической деятельности по производству сельскохозяйственной продукции, оказанию услуг в целях обеспечения населения российскими продовольственными товарами, промышленности — сельскохозяйственным сырьем и содействия устойчивому развитию территорий сельских поселений и соответствующих межселенных территорий.

Президент РФ Указом от 30 января 2010 г. N 120 утвердил Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации, представляющую собой совокупность официальных взглядов на цели и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности страны.

Правительство также издает нормативные правовые акты в области сельского хозяйства, к их числу можно отнести: Постановление Правительства от 14 июля 2012 г. N 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы», Постановление Правительства РФ от 15.07.2013 N 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года».

Правовое регулирование рыбного хозяйства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 N 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».



.....  
*В соответствии с данным законом **рыболовство** — деятельность по добыче (вылову) водных биоресурсов и, в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из водных биоресурсов; **рыбное хозяйство** — виды деятельности по рыболовству и сохранению водных биоресурсов, производству и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.*  
 .....

В Концепции развития рыбного хозяйства РФ на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2003 г. N 1265-р, констатируется, что рыбное хозяйство является комплексным сектором экономики, включающим широкий спектр видов деятельности — от прогнозирования сырьевой базы отрасли до организации торговли рыбной продукцией в стране и за рубежом.

Законодательство о рыбном хозяйстве отнесено к ведению Российской Федерации и субъектов РФ. Оно включает ряд федеральных законов: Федеральный за-

кон от 31.07.1998 N 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире»; Федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»; Федеральный закон от 07.05.2001 N 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»; Федеральный закон от 17.12.1998 N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации»; Федеральный закон от 01.05.1999 N 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

Правительство РФ утверждает и другие многочисленные акты, регулирующие осуществление деятельности в рыбохозяйственном комплексе, предусмотренные в федеральном законе. Им приняты следующие постановления: Постановление Правительства РФ от 15.07.2003 N 425 «О совершенствовании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов», Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

## 11.2 Организация и компетенция Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, подведомственных ему федеральной службы и федерального агентства

### Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве сельского хозяйства РФ», утвержденном постановлением Правительства РФ от 12 июня 2008 г. N 450.



.....  
**Сфера деятельности Минсельхоза России** включает:

- 1) агропромышленный комплекс, включая животноводство (в том числе разведение одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений), ветеринарию, обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, растениеводство, карантин растений, мелиорацию земель, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот табачной продукции, устойчивое развитие сельских территорий, безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами;

- 2) рыбное хозяйство, в том числе рыболовство, сохранение водных биологических ресурсов, производство, переработку и реализацию рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, производственную деятельность на судах рыбопромыслового флота, а также в сфере охраны, рационального использования, изучения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу РФ, обеспечение безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также контроля и надзора за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах РФ;
- 3) аквакультуру (рыбоводство);
- 4) земельные отношения (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), отношения по государственному мониторингу таких земель;
- 5) селекционные достижения.

.....

Минсельхоз России самостоятельно принимает следующие **нормативные правовые акты**:

- 1) порядок и условия проведения бонитировки племенной продукции (материала);
- 2) порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений;
- 3) порядок учета зерна и продуктов его переработки при осуществлении их поставок для государственных нужд и при поставке (закладке) зерна и продуктов его переработки в государственный резерв;
- 4) порядок реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений;
- 5) правила в области ветеринарии;
- 6) перечень заразных и иных болезней животных;
- 7) перечень заразных, в том числе особо опасных, болезней животных, по которым могут устанавливаться ограничительные мероприятия (карантин);
- 8) порядок проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории РФ;
- 9) условия применения селекционных и биотехнологических методов в области племенного животноводства;
- 10) правила и нормы в области племенного животноводства, включая разведение одомашненных видов и пород рыб, включенных в Государственный реестр охраняемых селекционных достижений.

Минсельхоз России **осуществляет:**

- 1) реализацию федеральных целевых, ведомственных и иных программ в сфере агропромышленного комплекса, включая устойчивое развитие сельских территорий;
- 2) организацию проведения государственных закупочных и товарных интервенций;
- 3) формирование и использование федерального фонда семян сельскохозяйственных растений, а также резерва средств защиты растений (пестицидов);
- 4) организацию проведения сортового и семенного контроля в отношении посевов и семян сельскохозяйственных растений;
- 5) эксплуатацию и паспортизацию государственных мелиоративных систем и отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- 6) организацию проведения противозoonотических мероприятий, включая мероприятия по профилактике и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных;
- 7) организацию проведения регистрационных испытаний, экспертизы результатов регистрационных испытаний селекционных достижений, пестицидов и агрохимикатов;
- 8) организацию экспертизы регламентов применения пестицидов и агрохимикатов, государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов;
- 9) регистрацию племенных животных и племенных стад соответственно в Государственной книге племенных животных и Государственном племенном регистре.

Минсельхоз России **ведет:**

- 1) реестр кормовых добавок, а также кормов, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы;
- 2) учет федерального фонда семян, мелиорированных земель;
- 3) реестр федеральной собственности агропромышленного комплекса, находящейся в ведении Министерства;
- 4) Государственную книгу племенных животных и Государственный племенной регистр;
- 5) Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов;
- 6) реестры и регистры в области ветеринарии, семеноводства и плодородия почв.

**Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 327.



Сфера деятельности Россельхознадзора включает:

- 1) ветеринарию;
- 2) обращение лекарственных средств для ветеринарного применения;
- 3) карантин и защиту растений;
- 4) безопасное обращение с пестицидами и агрохимикатами;
- 5) обеспечение плодородия почв;
- 6) обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна;
- 7) земельные отношения (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Россельхознадзор осуществляет:

- 1) федеральный государственный ветеринарный надзор, включающий в том числе ветеринарный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и (или) местах полного таможенного оформления, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством РФ на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, требований безопасности кормовых добавок и кормов, изготовленных с использованием генно-инженерно-модифицированных организмов, а также государственный надзор в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;
- 2) государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения и на земельных участках в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах в пределах своей компетенции;
- 3) федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, включающий в том числе карантинный фитосанитарный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;
- 4) государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке;
- 5) государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений;

- б) федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения.

Россельхознадзор **выдает**:

- 1) разрешения (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в РФ и вывоз из РФ, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, подкарантинной продукции (далее — поднадзорные грузы);
- 2) иные разрешения и свидетельства в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору **имеет право**:

- 1) организовывать проведение необходимых расследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления надзора в установленной сфере деятельности;
- 2) давать разъяснения юридическим и физическим лицам по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- 3) привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к установленной сфере деятельности, научные и иные организации, ученых и специалистов;
- 4) применять предусмотренные законодательством РФ меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, с целью пресечения нарушений законодательства РФ;
- 5) осуществлять контроль за деятельностью территориальных органов Службы;
- 6) создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;
- 7) разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений государственных инспекторов и порядок ношения форменной одежды.

#### **Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве по рыболовству», утвержденном постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. N 444.



.....  
**Сфера деятельности Росрыболовства** включает:

- 1) рыболовство и сохранение водных биологических ресурсов во внутренних водах РФ, за исключением внутренних морских вод РФ, а также Каспийского и Азовского морей до определения их статуса, государственный надзор за тор-

говым мореплаванием в части обеспечения безопасности плавания судов рыбопромыслового флота в районах промысла при осуществлении рыболовства;

- 2) рыбохозяйственную деятельность, охрану, рациональное использование, изучение, сохранение, воспроизводство водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также аквакультуру (рыбоводство), производство рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов, обеспечение безопасности плавания судов рыбопромыслового флота и аварийно-спасательных работ в районах промысла при осуществлении рыболовства, а также в сфере производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских портах в отношении морских терминалов, предназначенных для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота.

.....

Росрыболовство **организует**:

- 1) комплексное изучение водных биологических ресурсов в целях сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания;
- 2) мероприятия по восстановлению водных биологических ресурсов и среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу РФ;
- 3) проведение конкурсов на право заключения договора о пользовании рыбопромысловым участком;
- 4) профессиональное обучение и повышение квалификации специалистов для рыбного хозяйства в соответствии с международными и российскими требованиями;
- 5) искусственное воспроизводство и акклиматизацию водных биологических ресурсов.

Росрыболовство **осуществляет**:

- 1) разработку и представление на государственную экологическую экспертизу предложений об общих допустимых уловах водных биологических ресурсов;
- 2) государственный мониторинг водных биологических ресурсов, включая наблюдение за распределением, численностью, качеством, воспроизводством водных биологических ресурсов, за средой их обитания, за рыболовством и сохранением водных биологических ресурсов, а также обеспечение функционирования отраслевой системы мониторинга;
- 3) ежегодное определение общих допустимых уловов водных биологических ресурсов во внутренних водах РФ, в том числе во внутренних морских водах РФ, а также в территориальном море РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ, Азовском и Каспийском морях;



- 4) распределение общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, а также квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных РФ в соответствии с международными договорами РФ, применительно к видам квот;
- 5) оформление, выдачу, регистрацию разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов и внесение изменений в такие разрешения, а также приостановление действия разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов или аннулирование таких разрешений до истечения установленного срока их действия;
- 6) заключение с пользователями водными биологическими ресурсами договоров о закреплении за ними долей в общем объеме квот.

Росрыболовство **принимает решения:**

- 1) о принудительном прекращении права на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в случаях, предусмотренных законодательством РФ;
- 2) о продаже на аукционах права на заключение договора о закреплении долей квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, которые ранее не были отнесены к объектам рыболовства или добыча (вылов) которых осуществляется в новых районах их добычи (вылова), либо договора пользования указанными водными биологическими ресурсами;
- 3) о сокращении квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной лицу, у которого возникло право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в объеме, который указан в разрешении на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, выданном в отношении судна, осуществляющего рыболовство, в случае превышения объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов с учетом разрешенного прилова.



## Контрольные вопросы по главе 11

1. Какие нормативные правовые акты регулируют отношения в области сельского хозяйства?
2. Основные цели государственной аграрной политики.
3. Предмет регулирования ФЗ «О развитии сельского хозяйства».
4. Какие нормативные правовые акты регулируют отношения в области рыболовства?
5. Что понимается под рыболовством?
6. Сфера деятельности Минсельхоза.
7. Основные нормативные правовые акты, которые вправе принимать Минсельхоз.
8. Основные полномочия Россельхознадзора.
9. Сфера деятельности Росрыболовства.
10. Основные полномочия Росрыболовства.

---

## Глава 12

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

---

### 12.1 Организация природопользования и охраны окружающей среды, основы правового регулирования и управления в этой области

Административное управление в области природопользования и охраны окружающей среды осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также подведомственные ему федеральные службы и федеральные агентства:

- 1) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- 2) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;
- 3) Федеральное агентство водных ресурсов;
- 4) Федеральное агентство по недропользованию;
- 5) Федеральное агентство лесного хозяйства.

Ключевое значение для организации управления и регулирования в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды имеют соответствующие нормы Конституции РФ и Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Конституция устанавливает, что природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Владение, пользование и распоряжение природными ресурсами осуществляется их собственниками

свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.



.....  
**Окружающая среда** — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

**Природная среда** — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

**Охрана окружающей среды** — деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

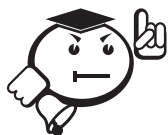
.....

**Объектами охраны окружающей среды** от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- 1) земли, недра, почвы;
- 2) поверхностные и подземные воды;
- 3) леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- 4) атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

На область природопользования и охраны окружающей среды оказывают регулирующее воздействие и многие иные федеральные законы. Среди них можно назвать: Водный кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Земельный Кодекс РФ, Кодекс Внутреннего Водного Транспорта РФ, Кодекс Торгового Мореплавания РФ, Лесной Кодекс РФ. Основы организации, управления и регулирования в данной области устанавливают федеральные законы: Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире»; Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Федеральный закон от 18.06.2001 N 78-ФЗ «О землеустройстве»; Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах»; Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Важнейшим субъектом административного управления в рассматриваемой области является Правительство РФ как высший федеральный орган исполнительной власти общей компетенции.



.....  
Согласно Федеральному конституционному закону от 17.12.1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство РФ обязано осуществлять в сфере природопользования и охраны окружающей среды следующие полномочия:

- 1) обеспечивать проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
  - 2) принимать меры по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, по обеспечению экологического благополучия;
  - 3) организовывать деятельность по охране и рациональному использованию природных ресурсов, регулированию природопользования и развитию материально-сырьевой базы РФ;
  - 4) координировать деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф, уменьшению опасности и ликвидации их последствий.
- .....

## 12.2 Организация и компетенция Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств

### **Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 404.



.....  
**Сферу деятельности Минприроды России составляют:**

- 1) изучение, использование, воспроизводство и охрана природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, объекты животного мира и среду их обитания;
- 2) лесные отношения;

- 3) земельные отношения, связанные с переводом земель водного фонда, лесного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории;
- 4) охота;
- 5) гидрометеорология и смежные с ней области;
- 6) мониторинг окружающей природной среды, ее загрязнения, в том числе в сфере регулирования радиационного контроля и мониторинга.

.....

Министерство природных ресурсов и экологии РФ организует и в пределах своей компетенции обеспечивает выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров РФ по вопросам, относящимся к сфере деятельности Министерства. Министерство природных ресурсов и экологии РФ является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на установление тарифов на захоронение радиоактивных отходов.

Минприроды России принимает следующие **нормативные правовые акты** в установленной сфере деятельности:

- 1) порядок государственного учета и ведения Государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и лицензий на пользование участками недр;
- 2) порядок постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списания с государственного баланса;
- 3) порядок составления и ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых;
- 4) порядок составления и ведения государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых;
- 5) порядок составления и ведения территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений общераспространенных полезных ископаемых;
- 6) порядок переоформления лицензий на пользование участками недр;
- 7) классификация запасов и прогнозных ресурсов полезных ископаемых по видам полезных ископаемых;
- 8) методики геолого-экономической и стоимостной оценок месторождений полезных ископаемых и участков недр по видам полезных ископаемых;
- 9) порядок определения конкретных размеров ставок регулярных платежей за пользование недрами;
- 10) форма бланка лицензии на пользование недрами;
- 11) региональные перечни видов полезных ископаемых, относимых к общераспространенным;

- 12) требования к составу и содержанию документов, касающихся оценки техногенного воздействия на окружающую среду;
- 13) перечни (кадастры) объектов, в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;
- 14) порядок выдачи и форма разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ;
- 15) методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Минприроды России организует подготовку и распространение ежегодного государственного доклада о состоянии и об охране окружающей среды.

**Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», утвержденном постановлением Правительства РФ от 23 июня 2004 г. N 372.



.....  
**Сфера деятельности Росгидромета России** включает:

- 1) гидрометеорологию и смежные с ней области;
  - 2) мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды, государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.
- .....

Росгидромет России **осуществляет:**

- 1) в пределах своей компетенции государственный учет поверхностных вод и ведение государственного водного кадастра в части поверхностных водных объектов в порядке, установленном законодательством РФ;
- 2) ведение Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;
- 3) формирование и обеспечение функционирования государственной наблюдательной сети, в том числе организацию и прекращение деятельности стационарных и подвижных пунктов наблюдений, определение их местоположения;
- 4) государственный мониторинг атмосферного воздуха (в пределах своей компетенции);
- 5) государственный мониторинг водных объектов в части поверхностных водных объектов, мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал (в пределах своей компетенции);
- 6) государственный мониторинг континентального шельфа в порядке, определяемом законодательством РФ (в пределах своей компетенции);

- 7) государственный мониторинг состояния исключительной экономической зоны РФ (в пределах своей компетенции);
- 8) руководство и контроль деятельности Российской антарктической экспедиции;
- 9) информирование пользователей (потребителей) о составе предоставляемых сведений о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, о формах доведения данной информации и об организациях, осуществляющих информационное обеспечение пользователей (потребителей);
- 10) обеспечение работы противоловинной службы.

**Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по надзору в сфере природопользования», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400.



.....  
**Сфера деятельности Росприроднадзора** включает:

- 1) природопользование;
  - 2) охрану окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов);
  - 3) государственную экологическую экспертизу.
- .....

Росприроднадзор осуществляет в пределах своей компетенции **федеральный государственный экологический надзор**, включающий в себя:

- 1) федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- 2) государственный земельный надзор;
- 3) государственный надзор в области обращения с отходами;
- 4) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- 5) государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- 6) государственный экологический надзор на континентальном шельфе РФ;
- 7) государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море РФ;
- 8) государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне РФ;
- 9) государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- 10) федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Росприроднадзор **выполняет функции:**

- 1) Административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г. в РФ в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;
- 2) федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал;
- 3) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;
- 4) по контролю за выполнением уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ переданных им полномочий РФ в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в том числе в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, проведения государственной экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, а также за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами исполнительной власти субъектов РФ переданных им указанных полномочий РФ, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции.

Росприроднадзор **выдает разрешения:**

- 1) на использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- 2) оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ;
- 3) содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу РФ, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- 4) акклиматизацию новых для фауны РФ объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира;
- 5) ввоз (вывоз) в РФ зоологических коллекций;
- 6) создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море РФ и на континентальном шельфе РФ.



### Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве водных ресурсов», утвержденном постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. N 282.



.....  
**Сферой деятельности Федерального агентства водных ресурсов являются водные ресурсы.**  
.....

Росводресурсы **организует:**

- 1) территориальное перераспределение стока поверхностных вод, пополнение водных ресурсов подземных водных объектов;
- 2) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов РФ, а также в отношении водных объектов, по которым проходит Государственная граница РФ;
- 3) осуществление мероприятий по охране водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов РФ и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов РФ, в соответствии с перечнем таких водоемов, установленным Правительством РФ, а также по охране морей или их отдельных частей, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, осуществление мер по ликвидации последствий указанных явлений.

Росводресурсы **осуществляет ведение:**

- 1) государственного водного реестра, включая государственную регистрацию договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договору водопользования, а также прекращения договора водопользования;
- 2) Российского регистра гидротехнических сооружений.

Федеральное агентство водных ресурсов **осуществляет:**

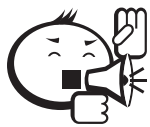
- 1) разработку, утверждение и реализацию в установленном порядке схем комплексного использования и охраны водных объектов;
- 2) государственный мониторинг водных объектов и организацию его проведения;
- 3) разработку автоматизированных систем сбора, обработки, анализа, хранения и выдачи информации о состоянии водных объектов, водных ресурсах, режиме, качестве и использовании вод по РФ в целом, отдельным ее регионам, речным бассейнам в порядке, установленном законодательством РФ;
- 4) предоставление водоемов, которые полностью расположены на территориях соответствующих субъектов РФ и использование водных ресурсов которых осуществляется для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения двух и более субъектов РФ, в соответствии с перечнем та-

ких водоемов, установленным Правительством РФ, или частей таких водоемов, морей или их отдельных частей в пользование на основании договора водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование;

5) гидрографическое и водохозяйственное районирование территории РФ.

### **Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве по недропользованию», утвержденном постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. N 293.



.....  
Сферой деятельности Роснедр является недропользование.  
.....

Федеральное агентство по недропользованию **организует**:

- 1) государственное геологическое изучение недр;
- 2) экспертизу проектов геологического изучения недр;
- 3) проведение в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
- 4) проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами;
- 5) проведение государственной экспертизы информации о разведанных запасах полезных ископаемых, геологической, экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр.

Роснедра **осуществляет**:

- 1) отнесение запасов полезных ископаемых к кондиционным или некондиционным запасам, а также определение нормативов содержания полезных ископаемых, остающихся во вскрышных, вмещающих (разубоживающих) породах, в отвалах или в отходах горно-добывающего и перерабатывающего производства, по результатам технико-экономического обоснования постоянных разведочных или эксплуатационных кондиций для подсчета разведанных запасов;
- 2) предоставление в пользование геологической информации о недрах, полученной в результате государственного геологического изучения недр;
- 3) выдачу заключений об отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предстоящей застройки и разрешения на осуществление застройки площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений;
- 4) организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;
- 5) учет поступающих заявок на получение лицензий, информирование о них органов исполнительной власти соответствующих субъектов РФ;

- 6) составление и ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственного баланса запасов полезных ископаемых, обеспечение в установленном порядке постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс и их списание с государственного баланса;
- 7) ведение государственного учета и обеспечение ведения государственного реестра работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с их добычей, и выдачу лицензий на пользование недрами.

**Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве лесного хозяйства», утвержденном постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. N 736.



.....  
**Сферой деятельности Рослесхоза** являются лесные отношения (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях).  
.....

Рослесхоз **осуществляет:**

- 1) установление возрастов рубок;
- 2) рассмотрение в установленном порядке материалов о переводе земель лесного фонда или земельных участков земель лесного фонда в земли других (иных) категорий;
- 3) рассмотрение проектов схем территориального планирования субъектов РФ, генеральных планов г. Москвы и г. Санкт-Петербурга, схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов и подготовку заключений в пределах своей компетенции;
- 4) отнесение лесов к защитным лесам (за исключением случая, предусмотренного п. 1.1 ст. 82 Лесного кодекса РФ) и выделение особо защитных участков, установление и изменение их границ, отнесение лесов к эксплуатационным, резервным лесам, установление и изменение их границ;
- 5) государственную инвентаризацию лесов;
- 6) обобщение документированной информации, содержащейся в государственном лесном реестре;
- 7) организацию лесного семеноводства;
- 8) формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений;
- 9) установление лесосеменного районирования;
- 10) государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Рослесхоз определяет количество лесничеств и лесопарков, а также устанавливает их границы. Кроме того, организует и обеспечивает лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда.



## Контрольные вопросы по главе 12

1. Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие административное управление в области природопользования и охраны окружающей среды.
2. Дайте определение понятию «окружающая среда».
3. Основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области природопользования и охраны окружающей среды.
4. Что входит в сферу деятельности Министерства природных ресурсов и экологии РФ?
5. Какие нормативные правовые акты вправе принимать Министерство природных ресурсов и экологии?
6. Сфера деятельности Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.
7. Основные полномочия Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.
8. Основные полномочия Федерального агентства по недропользованию.
9. Основные полномочия Федерального агентства водных ресурсов.
10. Основные полномочия Рослесхоза.

---

## Глава 13

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

---

### 13.1 Организация и компетенция Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, подведомственного ему федерального агентства

**Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 438.



.....  
**Сфера деятельности Минпромторга России** включает:

- 1) промышленный и оборонно-промышленный комплексы;
- 2) энергосбережение и повышение энергетической эффективности при обороте товаров;
- 3) авиационную технику и экспериментальную авиацию;

- 4) техническое регулирование и обеспечение единства измерений, науки и техники в интересах обороны и безопасности государства, внешней и внутренней торговли, общественного питания и бытового обслуживания, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров (за исключением пищевой продукции для детского питания);
- 5) машиностроение;
- 6) металлургическую, химическую, фармацевтическую, биотехнологическую, медицинскую, легкую, лесную, целлюлозно-бумажную и деревообрабатывающую, электронную, авиационную и судостроительную промышленности;
- 7) промышленность средств связи;
- 8) радиопромышленность;
- 9) промышленность боеприпасов и специальную химию, химическое разоружение;
- 10) промышленность обычных вооружений, народных художественных промыслов;
- 11) выставочную и ярмарочную деятельность;
- 12) функции по проведению расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товаров, а также компенсирующих мер, предусмотренных Соглашением о единых правилах предоставления промышленных субсидий от 9 декабря 2010 г.

.....

Минпромторг России принимает ряд **нормативных правовых актов**:

- 1) порядок, объем, формы и сроки предоставления информации для ведения сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса и уникальной стендовой испытательной базы, а также для принятия решений о включении организаций в реестр и об их исключении из реестра;
- 2) порядок ведения единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации;
- 3) формы декларации о соответствии продукции нормам технических регламентов;
- 4) порядок опубликования национальных стандартов и общероссийских классификаторов;
- 5) формы сертификата соответствия продукции нормам технических регламентов;
- 6) порядок исполнения функций национальным органом по стандартизации;
- 7) порядок формирования экспертных комиссий по техническому регулированию;
- 8) порядок аттестации методик (методов) измерений и их применения;

- 9) перечень измерений, обязательные метрологические требования к этим измерениям в установленной сфере деятельности Министерства;
- 10) порядок проведения поверки средств измерений, требования к знаку поверки и содержанию свидетельства о поверке;
- 11) положение о регистрации образцов изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства по представлению органов исполнительной власти субъектов РФ;
- 12) перечень организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет средств федерального бюджета;
- 13) порядок утверждения перечня видов производств и групп изделий народных художественных промыслов, в соответствии с которым осуществляется отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов;
- 14) порядок утверждения типового положения о художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам;
- 15) порядок проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа.

Минпромторг России организует выполнение работ по созданию авиационной техники. Он организует и проводит расследования авиационных происшествий с экспериментальными воздушными судами.

Минпромторг России **осуществляет ведение:**

- 1) сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса;
- 2) Государственного реестра аэродромов экспериментальной авиации РФ;
- 3) Государственного учета воздушных судов экспериментальной авиации;
- 4) ведомственного регистра ядерных материалов;
- 5) баланса производства, распространения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.

Минпромторг **осуществляет:**

- 1) закрепление за РФ прав на объекты интеллектуальной собственности и другие результаты научно-технической деятельности, созданные за счет средств федерального бюджета при реализации государственных контрактов, заключаемых Министерством, а также распоряжение закрепленными за РФ правами на результаты научно-технической деятельности в целях доведения их до стадии промышленного применения и реализации готовой продукции;
- 2) совместно с другими государственными заказчиками формирование, согласование и доведение до сведения организаций-исполнителей, относящихся к сфере деятельности Министерства, государственного оборонного заказа, программ военно-технического сотрудничества с иностранными государствами и обеспечение в установленном порядке их выполнения этими организациями-исполнителями;

- 3) принятие решений по вопросам оборота в установленной сфере деятельности Министерства специальных материалов и специального оборудования для производства вооружения, боеприпасов к нему, военной техники, запасных частей, комплектующих изделий, приборов к ним и документации на их производство, а также оборота взрывчатых веществ и отходов их производства, средств взрывания, порохов промышленного назначения и пиротехнических изделий;
- 4) распределение инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и использующихся для производства наркотических средств и психотропных веществ, по организациям, а также согласование в установленном порядке их отпуска, реализации и приобретения;
- 5) в пределах своих полномочий координацию разработки, производства и испытаний авиационной техники и создания новых авиационных технологий.

#### **Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии», утвержденном постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. N 294.



.....  
**Сфера деятельности Росстандарт** включает:

- 1) техническое регулирование;
  - 2) обеспечение единства измерений.
- .....

Росстандарт выполняет функции компетентного административного органа РФ в соответствии с Соглашением о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и (или) использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе этих предписаний, заключенным в г. Женеве 20 марта 1958 г.

Росстандарт **организует**:

- 1) экспертизу и подготовку заключений по проектам федеральных целевых программ, а также межотраслевых и межгосударственных научно-технических и инновационных программ;
- 2) экспертизу проектов национальных стандартов;
- 3) ведение Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений и предоставление содержащихся в нем сведений;
- 4) проведение в установленном порядке поверки средств измерений в РФ;
- 5) сбор и обработку информации о случаях причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов, а также информирование приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам соблюдения требований технических регламентов;



- б) обязательную метрологическую экспертизу содержащихся в проектах нормативных правовых актов РФ требований к измерениям, стандартным образцам и средствам измерений.

Росстандарт **осуществляет:**

- 1) опубликование в установленном порядке уведомлений о разработке и завершении публичного обсуждения проектов технических регламентов, проекта Федерального закона «О техническом регламенте», принятого Государственной Думой Федерального Собрания РФ Российской Федерации в первом чтении, а также заключений экспертных комиссий по техническому регулированию на проекты технических регламентов;
- 2) опубликование уведомлений о разработке, завершении публичного обсуждения и утверждении национального стандарта, перечня национальных стандартов, которые могут на добровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов, официальное опубликование национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации и их распространение;
- 3) руководство деятельностью Государственной службы времени, частоты и определения параметров вращения Земли, Государственной службы стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов, Государственной службы стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов;
- 4) создание технических комитетов по стандартизации и координацию их деятельности;
- 5) принятие программы разработки национальных стандартов;
- б) утверждение национальных стандартов;
- 7) учет национальных стандартов, правил стандартизации, норм и рекомендаций в этой области и обеспечение их доступности заинтересованным лицам;
- 8) введение в действие общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации.

## **13.2 Организация и компетенция федеральной службы и федерального агентства, руководимых Правительством Российской Федерации и осуществляющих административное управление в области промышленности**

**Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401.



.....  
**Сфера деятельности Ростехнадзора** включает:

- 1) технологический и атомный надзор;
  - 2) безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами, промышленную безопасность, безопасность при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения);
  - 3) безопасность электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей);
  - 4) безопасность гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);
  - 5) безопасность производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения.
- .....

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору **является:**

- 1) уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);
- 2) уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);
- 3) органом государственного горного надзора;
- 4) органом федерального государственного энергетического надзора;
- 5) органом федерального государственного строительного надзора;
- 6) регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом РФ в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Ростехнадзор принимает следующие **нормативные правовые акты:**

- 1) федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии в соответствии с законодательством РФ;
- 2) порядок выдачи разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии в соответствии с перечнем должностей, утвержденным Правительством РФ;
- 3) требования к составу и содержанию документов, обосновывающих обеспечение безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов и (или) безопасности осуществляемой деятельности

в области использования атомной энергии, необходимых для лицензирования деятельности в этой области, а также порядок проведения экспертизы указанных документов;

- 4) порядок представления эксплуатирующей организацией в уполномоченный орган государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии документов, содержащих результаты оценки безопасности ядерной установки, пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункта хранения, хранилища радиоактивных отходов и обосновывающих безопасность их эксплуатации, а также требования к составу и содержанию этих документов;
- 5) порядок проведения экспертизы безопасности (экспертизы обоснования безопасности) объектов использования атомной энергии и (или) видов деятельности в области использования атомной энергии;
- 6) порядок организации и осуществления надзора за системой государственного учета и контроля ядерных материалов;
- 7) требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;
- 8) порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений;
- 9) порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;
- 10) форма декларации безопасности гидротехнических сооружений.

**Ростехнадзор осуществляет контроль и надзор:**

- 1) за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;
- 2) ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии);
- 3) физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;
- 4) выполнением международных обязательств РФ в области обеспечения безопасности при использовании атомной энергии;
- 5) соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;
- 6) соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике;
- 7) безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;

- 8) соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;
- 9) соблюдением обязательных требований юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, осуществляющими деятельность по эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);
- 10) соблюдением в пределах своей компетенции собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору **выдает разрешения:**

- 1) на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;
- 2) эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;
- 3) выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;
- 4) применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами;
- 5) допуск к эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам.

#### **Федеральное космическое агентство (Роскосмос)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном космическом агентстве», утвержденном постановлением Правительства РФ от 26 июня 2004 г. N 314.



.....  
**Сфера деятельности Роскосмоса** включает:

- 1) космическую деятельность;
- 2) международное сотрудничество при реализации совместных проектов и программ в области космической деятельности;
- 3) проведение организациями ракетно-космической промышленности работ в области ракетно-космической техники военного назначения и боевой ракетной техники стратегического назначения;
- 4) международное сотрудничество в области спутниковых навигационных систем;

- 5) координацию работ в части поддержания, развития и использования глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах гражданских (в том числе коммерческих) потребителей;
  - 6) общую координацию работ, проводимых на космодроме Байконур, и руководство этими работами.
- .....

**Роскосмос организует:**

- 1) использование (эксплуатацию) космической техники в целях реализации Федеральной космической программы, федеральной целевой программы «Глобальная навигационная система» и других федеральных целевых программ в области космической деятельности;
- 2) системные исследования по обоснованию основных направлений развития космической техники научного и социально-экономического назначения, а также совместно с Министерством обороны РФ — космической техники двойного назначения;
- 3) сертификацию космической техники научного и социально-экономического назначения.

**Роскосмос обеспечивает:**

- 1) совместно с Министерством обороны РФ запуски космических аппаратов военного назначения;
- 2) совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию космической техники научного и социально-экономического назначения, закупку серийной космической техники и совместно с Министерством обороны РФ ее использование (эксплуатацию);
- 3) совместно с Министерством обороны Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти развитие космической инфраструктуры;
- 4) совместно с соответствующими государственными службами безопасность космической деятельности;
- 5) проведение работ в установленном порядке по созданию, производству и эксплуатации (применению) космических комплексов;
- 6) отбор и подготовку космонавтов, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по тематике пилотируемых космических полетов, экспертизу проектов создания космической техники, проведение испытаний и исследований для обеспечения развития космической техники;
- 7) совместно с Министерством обороны РФ и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, участвующими в создании и использовании космической техники, реализацию государственной политики в области космической деятельности.

Роскосмос утверждает:

- 1) совместно с Министерством обороны РФ ежегодный план запусков космических аппаратов социально-экономического, научного и двойного назначения, в том числе в интересах реализации международных и коммерческих космических проектов;
- 2) программу проведения летных испытаний космических комплексов, акты о приеме в эксплуатацию изделий ракетно-космической техники.



## Контрольные вопросы по главе 13

1. Перечислите органы, осуществляющие административное управление в области промышленности и торговли.
2. Сфера деятельности Минпромторга.
3. Какие основные нормативные правовые акты вправе принимать Минпромторг?
4. Основные полномочия Росстандарта.
5. Сфера деятельности Ростехнадзора.
6. Какие основные нормативные правовые акты вправе принимать Ростехнадзор?
7. Какие разрешения выдает Ростехнадзор?
8. Сфера деятельности Роскосмоса.
9. Основные полномочия Роскосмоса.

---

## Глава 14

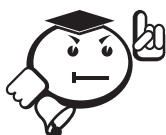
# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ

---

### 14.1 Организация области иностранных дел, правовые основы управления и регулирования в области иностранных дел

Конституция РФ установила, что в ведении Российской Федерации находятся внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ, вопросы войны и мира, внешнеэкономические отношения РФ, определение статуса и защита Государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ.

Президент РФ является главой государства и в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами определяет основные направления внешней политики России и руководит этой политикой. Он представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.



.....  
**Президент РФ:**

- 1) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях;
- 2) ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ;

- 3) подписывает ратификационные грамоты;
- 4) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

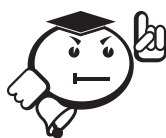
.....

В связи с тем, что внешнеполитическая деятельность Президента РФ является одной из важнейших, в целях оказания ему помощи в отправлении данного вида деятельности указом Президента от 29.06.2004 N 815 «Об утверждении положения об управлении Президента РФ по внешней политике» создано Управление Президента РФ по внешней политике, которое является самостоятельным подразделением Администрации Президента РФ. На Управление по внешней политике возложены следующие **задачи**:

- 1) содействие Президенту РФ в определении основных направлений внешней политики государства;
- 2) участие в разработке общей стратегии внешней политики государства, обеспечении реализации Президентом РФ его полномочий по руководству внешней политикой государства;
- 3) информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ по вопросам внешней политики государства и международных отношений;
- 4) обеспечение содержательной части внешнеполитических мероприятий с участием Президента РФ;
- 5) обеспечение взаимодействия Президента РФ и Руководителя Администрации Президента РФ с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями;
- 6) подготовка предложений Президенту РФ по специальным вопросам международного сотрудничества, в том числе по вопросам военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами.

Согласно Конституции РФ Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики РФ. Его полномочия в сфере внешней политики и международных отношений конкретизированы в Федеральном конституционном законе от 17.12.1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

.....



**Правительство РФ:**

- 1) обеспечивает представительство РФ в иностранных государствах и международных организациях;
- 2) в пределах своих полномочий заключает международные договоры РФ, обеспечивает выполнение ее обязательств по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;



- 3) отстаивает геополитические интересы РФ, защищает граждан РФ за пределами ее территории;
- 4) осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

.....

Система взглядов на содержание, принципы и основные направления внешнеполитической деятельности изложены в Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ от 12.02.2013.

В соответствии с высшим приоритетом национальной безопасности — обеспечением защищенности личности, общества и государства — главные внешнеполитические усилия должны быть сосредоточены на достижении следующих основных **целей**:

- 1) обеспечение безопасности страны, сохранение и укрепление ее суверенитета и территориальной целостности, прочных и авторитетных позиций в мировом сообществе, в наибольшей мере отвечающих интересам РФ как одного из влиятельных и конкурентоспособных центров современного мира;
- 2) создание благоприятных внешних условий для устойчивого и динамичного роста экономики России, ее технологической модернизации и перевода на инновационный путь развития, повышения уровня и качества жизни населения, укрепления правового государства и демократических институтов, реализации прав и свобод человека;
- 3) активное продвижение курса на всемерное укрепление международного мира, всеобщей безопасности и стабильности в целях утверждения справедливой и демократической международной системы, основанной на коллективных началах в решении международных проблем, на верховенстве международного права, прежде всего на положениях Устава ООН, а также на равноправных и партнерских отношениях между государствами при центральной координирующей роли ООН как основной организации, регулирующей международные отношения;
- 4) формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействие устранению имеющихся и предотвращению возникновения новых очагов напряженности и конфликтов в прилегающих к РФ регионах;
- 5) развитие двусторонних и многосторонних отношений взаимовыгодного и равноправного партнерства с иностранными государствами, межгосударственными объединениями, международными организациями и форумами на основе принципов уважения независимости и суверенитета, прагматизма, транспарентности, многовекторности, предсказуемости, неконфронтационного отстаивания национальных приоритетов. Развертывание широкого и недискриминационного международного сотрудничества, содействие становлению гибких внеблоковых сетевых альянсов, активное участие в них России;
- 6) укрепление торгово-экономических позиций России в системе мирохозяйственных связей, дипломатическое сопровождение интересов отечествен-

ных экономических операторов за рубежом, недопущение дискриминации российских товаров, услуг, инвестиций, использование возможностей международных и региональных экономических и финансовых организаций в этих целях;

- 7) всесторонняя защита прав и законных интересов российских граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, отстаивание в различных международных форматах российских подходов по теме защиты прав человека;
- 8) распространение и укрепление позиций русского языка в мире, популяризация культурных достижений народов России, консолидация русской диаспоры за рубежом;
- 9) содействие развитию конструктивного диалога и партнерства между цивилизациями в интересах укрепления согласия и взаимообогащения различных культур и религий.

Кроме того, административное управление в области иностранных дел осуществляет Министерство иностранных дел Российской Федерации и подведомственное ему Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

## 14.2 Организация и компетенция Министерства иностранных дел Российской Федерации и подведомственных ему органов

### Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве иностранных дел Российской Федерации», утвержденном Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. N 865.

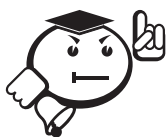


.....  
**Сферой деятельности МИД России** являются международные отношения Российской Федерации.  
 .....

**Основными задачами МИДа России** являются:

- 1) разработка общей стратегии внешней политики РФ и представление соответствующих предложений Президенту РФ;
- 2) реализация внешнеполитического курса РФ в соответствии с Концепцией внешней политики РФ, утвержденной Президентом РФ;
- 3) обеспечение дипломатических и консульских отношений РФ с иностранными государствами, сношений с международными организациями;
- 4) обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности РФ, других ее интересов на международной арене;

- 5) обеспечение совместно с другими федеральными органами исполнительной власти безопасности граждан, учреждений и других объектов РФ за рубежом, в том числе в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, возникающие вследствие угроз или актов международного терроризма;
- 6) защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц РФ за рубежом;
- 7) содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов РФ в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики РФ и реализации ее международных прав и обязательств;
- 8) координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов РФ в целях проведения единой политической линии РФ в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств РФ;
- 9) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.



.....

**В систему МИД России** входят:

- центральный аппарат;
- загранучреждения;
- территориальные органы;
- организации, подведомственные МИДу России, которые обеспечивают его деятельность на территории РФ.

.....

МИД России осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) разрабатывает и представляет в установленном порядке Президенту РФ и в Правительство РФ предложения по вопросам отношений РФ с иностранными государствами и международными организациями на основе анализа информации по всему комплексу двусторонних, многосторонних отношений и международных проблем;
- 2) реализует дипломатическими и международно-правовыми средствами усилия РФ по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, в том числе с учетом ее ответственности как постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, участника общеевропейского процесса и других региональных механизмов;
- 3) обеспечивает участие РФ в деятельности Организации Объединенных Наций, СНГ, органов Союзного государства, международных организаций, в работе международных конференций, форумов, содействует повышению роли РФ как члена мирового сообщества в решении глобальных и региональных международных проблем;

- 4) участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения прав и свобод граждан РФ, обороны и безопасности государства, расширения торгово-экономических и финансовых связей, научно-технического, культурного и иного обмена РФ с иностранными государствами и международными организациями, связей с соотечественниками, проживающими за рубежом;
- 5) осуществляет дипломатическими и международно-правовыми средствами поддержку российских участников внешнеэкономической деятельности, защиту их законных интересов за рубежом;
- 6) участвует в работе правительственных и межведомственных координационных и совещательных органов по вопросам, входящим в компетенцию МИДа России;
- 7) ведет переговоры с иностранными государствами и международными организациями;
- 8) содействует осуществлению межпарламентских и других внешних связей Федерального Собрания РФ;
- 9) содействует развитию международных связей субъектов РФ и осуществляет их координацию;
- 10) осуществляет координацию международной деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ.

**Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству», утвержденном Указом Президента РФ от 6 сентября 2008 г. N 1315.



.....  
**Сфера деятельности Россотрудничества включает:**

- 1) обеспечение и развитие международных отношений России с государствами-участниками СНГ, другими иностранными государствами;
  - 2) международное гуманитарное сотрудничество.
- .....

**Россотрудничество осуществляет следующие полномочия:**

- 1) осуществляет функции государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) соответствующих федеральных и ведомственных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в реализации которых участвует РФ;

- 2) взаимодействует в установленном порядке с исполнительными органами международных и региональных организаций, созданных РФ совместно с государствами-участниками СНГ;
- 3) оказывает содействие Министерству иностранных дел РФ в проведении единой внешнеполитической линии РФ в части, касающейся координации в установленном порядке программ в сфере международного гуманитарного сотрудничества;
- 4) разрабатывает и реализует по согласованию с Министерством иностранных дел РФ, Министерством финансов РФ и другими федеральными органами исполнительной власти среднесрочные и долгосрочные программы в сфере содействия международному развитию на двустороннем уровне связей с государствами-участниками СНГ и другими государствами, а также осуществляет мониторинг реализации этих программ;
- 5) в установленном законодательством РФ порядке размещает заказы и заключает государственные контракты и иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в целях осуществления возложенных на Россотрудничество полномочий по содействию международному развитию на двустороннем уровне, а также на проведение научно-исследовательских работ в установленных сферах деятельности;
- 6) взаимодействует в научной, образовательной, культурной, экономической, информационной и иных гуманитарных областях с российскими некоммерческими неправительственными организациями и религиозными организациями, с государственными и неправительственными структурами государств-участников Содружества Независимых Государств, других государств, с международными и региональными организациями, а в сфере содействия международному развитию — с российскими и иностранными коммерческими организациями;
- 7) взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти в осуществлении государственной политики, направленной на поддержку соотечественников, проживающих за рубежом, а также на оказание содействия международному развитию на двустороннем уровне;
- 8) содействует развитию общественных, деловых и научных связей между РФ и государствами-участниками Содружества Независимых Государств, другими государствами;
- 9) осуществляет в РФ и в иностранных государствах информационное сопровождение своей деятельности, а также участвует в разработке, реализации и информационно-аналитическом мониторинге политики укрепления позитивного восприятия и культурно-гуманитарного влияния в мире современной России;
- 10) участвует в планировании, организации и проведении гуманитарных, научных и культурных акций РФ; в пределах своих полномочий координирует деятельность российских и зарубежных организаций по подготовке таких акций;

- 11) содействует развитию международных связей РФ в сфере образования, продвижению на мировой рынок образовательных услуг российских образовательных организаций, расширению сотрудничества между российскими и зарубежными образовательными организациями;
- 12) содействует подбору и направлению на учебу в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и иностранных граждан;
- 13) организует работу с проживающими за рубежом выпускниками советских и российских образовательных учреждений и организаций и их объединений в интересах гуманитарного, делового и научно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами.



## Контрольные вопросы по главе 14

1. Полномочия Президента РФ в области иностранных дел.
2. Какие полномочия возложены на Управление Президента РФ по внешней политике?
3. Какие органы исполнительной власти осуществляют административное управление в области иностранных дел?
4. Сфера деятельности МИДа России.
5. Структура МИДа России.
6. Основные полномочия МИДа России.
7. Сфера деятельности Россотрудничества.
8. Основные полномочия Россотрудничества.

---

## Глава 15

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ЭКОНОМИКЕ

---

### 15.1 Организация и компетенция Министерства экономического развития Российской Федерации, подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств

#### **Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве экономического развития Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 437.

**Сферу деятельности Минэкономразвития России** составляют анализ и прогнозирование социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности. Она включает:

- 1) средний и малый бизнес;
- 2) защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;
- 3) лицензирование;
- 4) оценку регулирующего воздействия;
- 5) аккредитацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации;
- 6) безопасность процессов производства;

- 7) саморегулирование профессиональной и предпринимательской деятельности;
- 8) поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 9) внешнеэкономическую деятельность (за исключением внешней торговли);
- 10) имущественные отношения;
- 11) несостоятельность (банкротство) и финансовое оздоровление;
- 12) оценочную деятельность;
- 13) земельные отношения (за исключением земель сельскохозяйственного назначения, а также перевода земель водного фонда и земель особо охраняемых территорий и объектов (в части, касающейся земель особо охраняемых природных территорий) в земли другой категории);
- 14) государственный кадастр недвижимости;
- 15) осуществление государственного кадастрового учета и кадастровой деятельности;
- 16) государственную кадастровую оценку;
- 17) государственный мониторинг земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения);
- 18) государственную регистрацию прав на недвижимое имущество;
- 19) геодезию и картографию;
- 20) создание и развитие инфраструктуры пространственных данных РФ;
- 21) инвестиционную деятельность и государственные инвестиции;
- 22) формирование межгосударственных и федеральных целевых программ (долгосрочных целевых программ), ведомственных целевых программ, разработки и реализации программ социально-экономического развития РФ;
- 23) создание и функционирование особых экономических зон на территории РФ;
- 24) управление государственным материальным резервом;
- 25) социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, районов Крайнего Севера и Арктики;
- 26) осуществление приграничного и межрегионального сотрудничества.

Сфера деятельности Минэкономразвития России урегулирована многочисленными федеральными законами, в том числе: Федеральным законом от 28.06.2014 N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»; Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»; Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»; Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»; Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; Федеральным законом от 22.07.2005 N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»; Федеральным законом от 29.07.1998 N 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». В ряду нормативных правовых актов, определяющих основы организации экономического развития, важное место зани-



мают Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года (распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р) и Правила разработки прогноза социально-экономического развития РФ (постановление Правительства РФ от 22 июля 2009 г. N 596).

Минэкономразвития России принимает **нормативные правовые акты**:

- 1) перечень и порядок определения показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности;
- 2) федеральные стандарты оценки, порядок ведения реестра членов саморегулируемой организации оценщиков и состав включаемых в него сведений, порядок размещения в информационных системах общего пользования информации, содержащейся в указанном реестре, порядок ее представления заинтересованным лицам, включая форму выписки из указанного реестра, методические указания о государственной кадастровой оценке;
- 3) порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий;
- 4) порядок выбора уполномоченным органом саморегулируемой организации арбитражных управляющих при направлении в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом;
- 5) порядок голосования уполномоченного органа при участии в собрании кредиторов;
- 6) коэффициент-дефлятор, соответствующий индексу изменения потребительских цен на товары (работы, услуги) в РФ;
- 7) требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации федеральных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 8) форма свидетельства, удостоверяющего регистрацию лица в качестве резидента особой экономической зоны;
- 9) типовые формы соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой или туристско-рекреационной деятельности в особых экономических зонах, деятельности в портовых особых экономических зонах;
- 10) примерная форма договора аренды земельного участка в границах особой экономической зоны и методика расчета арендной платы.

Минэкономразвития России **осуществляет**:

- 1) мониторинг и анализ социально-экономических процессов, разработку сводного финансового баланса РФ, годовых, ежеквартальных и ежемесячных докладов о состоянии экономики, мониторинг и прогнозирование конъюнктуры мировых рынков, социально-экономических процессов, мер экономической и торговой политики в иностранных государствах, их влияния на социально-экономическое развитие РФ;

- 2) утверждение федеральных стандартов профессиональной деятельности арбитражных управляющих и федеральных стандартов деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;
- 3) обеспечение мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- 4) обеспечение формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 5) разработку государственных прогнозов социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды, прогнозных расчетов общеэкономических показателей системы национальных счетов.

#### **Федеральная служба по интеллектуальной собственности (Росинтеллект)**

Основы организации и деятельности, правового статуса и компетенции Росинтеллекта установлены в Положении «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности», утвержденном постановлением Правительства РФ от 21 марта 2012 г. N 218.



.....  
**Сфера деятельности Росинтеллекта** включает:

- 1) научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы военного, специального и двойного назначения;
  - 2) правовую охрану и использование результатов интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.
- .....

Согласно ГК РФ результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью), являются:

- 1) произведения науки, литературы и искусства;
- 2) программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ);
- 3) базы данных;
- 4) исполнения;
- 5) фонограммы;
- 6) сообщение в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания);
- 7) изобретения;
- 8) полезные модели;
- 9) промышленные образцы;

- 10) селекционные достижения;
- 11) топологии интегральных микросхем;
- 12) секреты производства (ноу-хау);
- 13) фирменные наименования;
- 14) товарные знаки и знаки обслуживания;
- 15) наименования мест происхождения товаров;
- 16) коммерческие обозначения.

Росинтеллект **осуществляет**:

- 1) проверку в установленном порядке деятельности государственных заказчиков и организаций-исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ за счет средств федерального бюджета;
- 2) аттестацию и регистрацию патентных поверенных РФ, выдачу им регистрационных свидетельств, а также контроль за выполнением патентными поверенными требований, предусмотренных законодательством РФ;
- 3) в случаях, предусмотренных законодательством РФ, рассмотрение и разрешение в административном порядке споров, возникающих в связи с защитой интеллектуальных прав в отношениях, связанных с подачей и рассмотрением заявок на выдачу патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров, с государственной регистрацией этих результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, с выдачей соответствующих правоустанавливающих документов, с оспариванием предоставления этим результатам и средствам правовой охраны или с ее прекращением;
- 4) учет переданных иностранным государствам лицензий на производство продукции военного назначения.

Росинтеллект **осуществляет государственную регистрацию**:

- 1) изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, программ для электронно-вычислительных машин, баз данных, топологий интегральных микросхем с выдачей на них в установленном порядке патентов и свидетельств, а также их дубликатов;
- 2) договоров о распоряжении исключительным правом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак, знак обслуживания, зарегистрированные топологию интегральной микросхемы, программу для электронно-вычислительных машин, базу данных, а также перехода без договора исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара, зарегистрированные топологию интегральной микросхемы, программу для электронно-вычислительных машин, базу данных;
- 3) сделок, предусматривающих использование единой технологии за пределами РФ.

Росинтеллект **ведет**:

- Государственный реестр изобретений РФ;
- Государственный реестр полезных моделей РФ;
- Государственный реестр промышленных образцов РФ;
- Государственный реестр товарных знаков и знаков обслуживания РФ;
- Перечень общеизвестных в РФ товарных знаков;
- Государственный реестр наименований мест происхождения товаров РФ;
- Реестр программ для электронно-вычислительных машин;
- Реестр баз данных;
- Реестр топологий интегральных микросхем;
- единый реестр результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения, права на которые принадлежат РФ.

Росинтеллект **публикует сведения**:

- 1) о поданных заявках на изобретения, о государственной регистрации изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков, знаков обслуживания, наименований мест происхождения товаров, программ для электронно-вычислительных машин, баз данных, топологий интегральных микросхем, а также о выданных патентах и свидетельствах;
- 2) о действии исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара, о продлении его действия, его прекращении и возобновлении;
- 3) о государственной регистрации договоров о распоряжении исключительным правом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак, знак обслуживания, зарегистрированные топологию интегральной микросхемы, программу для электронно-вычислительных машин, базу данных, о государственной регистрации перехода без договора исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак, знак обслуживания, наименование места происхождения товара, зарегистрированные топологию интегральной микросхемы, программу для электронно-вычислительных машин, базу данных, а также сделок, предусматривающих использование единой технологии за пределами РФ.

Росинтеллект **организует**:

- 1) прием, регистрацию и экспертизу заявок на выдачу патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец, заявок на государственную регистрацию товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара и на предоставление исключительного права на него, а также заявок на предоставление исключительного права на ранее зарегистрированное наименование места происхождения товара;

- 2) рассмотрение заявлений о признании товарного знака или обозначения, используемого в качестве товарного знака, но не имеющего правовой охраны на территории РФ, общеизвестным в РФ товарным знаком;
- 3) прием, регистрацию и проверку заявок на государственную регистрацию программ для электронно-вычислительных машин, баз данных, топологий интегральных микросхем.

**Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», утвержденном постановлением Правительства РФ от 1 июня 2009 г. N 457.



.....  
**Сферу деятельности Росреестра составляют:**

- 1) недвижимое имущество и сделки с ним;
- 2) ведение государственного кадастра недвижимости;
- 3) осуществление государственного кадастрового учета недвижимого имущества;
- 4) землеустройство;
- 5) государственный мониторинг земель;
- 6) геодезия и картография;
- 7) навигационное обеспечение транспортного комплекса (кроме вопросов аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства РФ);
- 8) деятельность саморегулируемых организаций оценщиков;
- 9) деятельность саморегулируемых организаций арбитражных управляющих.

.....  
**Росреестр осуществляет:**

- 1) государственную регистрацию прав на объекты недвижимого имущества и сделок с ними;
- 2) ведение Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ними;
- 3) государственный кадастровый учет недвижимого имущества;
- 4) ведение государственного кадастра недвижимости;
- 5) ведение государственного реестра кадастровых инженеров;
- 6) ведение единого государственного реестра саморегулируемых организаций оценщиков;
- 7) ведение сводного государственного реестра арбитражных управляющих и единого государственного реестра саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;

- 8) надзор за исполнением саморегулируемыми организациями оценщиков требований Федерального закона «Об оценочной деятельности в РФ»;
- 9) контроль (надзор) за соблюдением саморегулируемыми организациями арбитражных управляющих федеральных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций;
- 10) допуск арбитражных управляющих и руководителей саморегулируемых организаций арбитражных управляющих к сведениям, составляющим государственную тайну.

Росреестр **организует**:

- 1) проведение государственной кадастровой оценки;
- 2) проведение землеустройства в соответствии с решениями федеральных органов государственной власти;
- 3) подготовку землеустроительной документации для делимитации и демаркации Государственной границы РФ, а также для установления границ субъектов РФ, границ муниципальных образований;
- 4) работы по созданию, внедрению, сопровождению и ведению автоматизированной системы Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ними, автоматизированной системы государственного кадастрового учета объектов недвижимого имущества, а также информационно-коммуникационной системы, необходимой для функционирования данных автоматизированных систем;
- 5) определение параметров фигуры Земли и в этих целях внешнего гравитационного поля;
- 6) дистанционное зондирование Земли в целях обеспечения геодезической и картографической деятельности;
- 7) геодинамические исследования на базе геодезических и космических измерений.

#### **Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Указе Президента РФ от 24 января 2011 г. N 86 «О единой национальной системе аккредитации» и Положении «О Федеральной службе аккредитации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 17 октября 2011 г. N 845.

Согласно Концепции формирования единой национальной системы аккредитации в РФ, одобренной распоряжением Правительства РФ от 12 октября 2010 г. N 1760-р, под **аккредитацией** понимается официальное признание национальным органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица в части выполнения работы в определенной области оценки соответствия, включая испытания, калибровки, экспертизы, сертификацию и контроль.



.....  
**Сферу деятельности Росаккредитации** составляют:

- 1) формирование единой национальной системы аккредитации;
  - 2) осуществление контроля деятельности аккредитованных лиц.
- .....

Росаккредитация **осуществляет:**

- 1) проведение аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации;
- 2) **формирование и ведение:** реестра деклараций о соответствии, предоставление сведений из указанного реестра; реестра сертификатов соответствия, выдаваемых аккредитованными лицами, предоставление сведений из указанного реестра; национальной части Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза;
- 3) выдачу изготовленных по единой форме бланков сертификатов соответствия;
- 4) организацию работ по регистрации деклараций о соответствии в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей подтверждению соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов;
- 5) федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц;
- 6) проведение аттестации экспертов по аккредитации;
- 7) проведение признания и оценки соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития;
- 8) ведение реестра испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики.

#### **Федеральное агентство по государственным резервам (Росрезерв)**

Основы организации и деятельности, правового статуса и компетенции Росрезерва установлены в Положении «О Федеральном агентстве по государственным резервам», утвержденном постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. N 373.



.....  
**Сферу деятельности Росрезерва** составляет государственный материальный резерв.  
.....

Росрезерв **организует:**

- 1) в установленном порядке формирование, размещение, хранение и обслуживание запасов материальных ценностей государственного материального резерва и их ведомственную охрану;
- 2) в установленном порядке контроль за наличием материальных ценностей государственного материального резерва, их движением и состоянием.

Росрезерв **осуществляет:**

- 1) управление системой государственного материального резерва;
- 2) своевременное обновление в установленном порядке материальных ценностей государственного материального резерва;

- 3) деятельность по обеспечению возврата в установленные сроки материальных ценностей, заимствованных из государственного материального резерва, а также восполнению самовольно израсходованных материальных ценностей государственного материального резерва;
- 4) определение условий хранения в государственном материальном резерве материальных ценностей с учетом требований государственных стандартов и технических условий.

#### **Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом», утвержденном постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 43.



.....  
**Сферу деятельности Росимущества** составляет федеральное имущество, в том числе:

- 1) приватизируемое федеральное имущество;
  - 2) имущество, арестованное во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество;
  - 3) конфискованное, движимое бесхозяйное, изъятое и иное имущество, обращенное в собственность государства в соответствии с федеральным законодательством;
  - 4) имущественные и земельные отношения.
- .....

Росимущество осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) организует в установленном порядке продажу, в том числе выступает продавцом, приватизируемого федерального имущества, а также иного имущества, принадлежащего РФ, включая обеспечение сохранности указанного имущества и подготовку его к продаже;
- 2) организует в установленном порядке уничтожение предметов, являющихся вещественными доказательствами, хранение которых до окончания уголовного дела или при уголовном деле затруднено, а именно скоропортящихся товаров и продукции, если такие товары и продукция пришли в негодность, предметов, длительное хранение которых опасно для жизни и здоровья людей или для окружающей среды (за исключением этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);
- 3) заключает в установленном порядке договоры купли-продажи федерального и иного имущества, а также обеспечивает передачу прав собственности на это имущество;
- 4) осуществляет в установленном порядке учет федерального имущества, ведение реестра федерального имущества и выдачу выписок из указанного реестра;



- 5) обеспечивает в установленном порядке соблюдение покупателями заключенных ими договоров купли-продажи федерального имущества.

Росимущество **подготавливает и представляет в установленном порядке** в Министерство экономического развития Российской Федерации:

- 1) проект прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на соответствующий год, а также предложения о внесении в него изменений;
- 2) предложения о формировании перечня стратегических предприятий и акционерных обществ, а также о внесении в него изменений;
- 3) отчет о результатах приватизации федерального имущества за прошедший год, а также информацию о результатах приватизации имущества субъектов РФ и муниципального имущества;
- 4) отчет об обороте имущества, обращенного в собственность государства;
- 5) проекты решений Правительства РФ о назначении представителей РФ в органы управления открытых акционерных обществ, в отношении которых принято решение об использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении открытыми акционерными обществами («золотой акции»), а также в органы управления автономных некоммерческих организаций;
- 6) проекты директив для голосования на общих собраниях акционеров акционерных обществ в открытых акционерных обществах, включенных в специальный перечень, утверждаемый Правительством РФ, и на общих собраниях участников обществ с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в федеральной собственности.

## **15.2 Организация и компетенция федеральных служб, руководимых Правительством Российской Федерации и осуществляющих административное управление в области экономического развития**

### **Федеральная служба по тарифам (ФСТ России)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по тарифам», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 332.



.....  
**Сфера деятельности ФСТ России** включает:

- 1) цены (тарифы) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти;
  - 2) естественные монополии.
- .....

ФСТ России принимает **нормативные правовые акты**:

- 1) **методические указания (методики)**: по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, по расчету регулируемых тарифов (цен) и (или) их предельных уровней на электрическую энергию (мощность) и размера платы за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), с использованием установленных методов регулирования; по расчету стоимости отклонений объемов фактического производства (потребления) электрической энергии от объемов их планового почасового производства (потребления) с использованием повышающих (понижающих) коэффициентов; по расчету регулируемых цен на газ, тарифов на транспортировку газа, размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа; по вопросам государственного регулирования тарифов на железнодорожные перевозки;
- 2) перечень и формы документов, представляемых для рассмотрения разногласий в области государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию;
- 3) регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности);
- 4) правила применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий;
- 5) перечень документов, представляемых для принятия решения по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и порядок рассмотрения таких документов.

ФСТ России **устанавливает (утверждает, регистрирует)**:

- 1) цены (тарифы) на услуги коммерческого оператора оптового рынка электрической энергии и мощности;
- 2) цены (тарифы) на услуги по обеспечению системной надежности и по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций;
- 3) плату за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в том числе посредством применения стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;
- 4) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии и их предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни, в том числе цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

- 5) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) и (или) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) и надбавки к таким ценам (тарифам).

#### **Федеральная служба государственной статистики (Росстат)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе государственной статистики», утвержденном постановлением Правительства РФ от 2 июня 2008 г. N 420.



.....  
**Сфера деятельности Росстата** включает:

- 1) официальный статистический учет;
  - 2) формирование официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ.
- .....

Росстат наделен следующими **полномочиями**:

- 1) разрабатывает и утверждает в установленном порядке в пределах своей компетенции официальную статистическую методологию для проведения федеральных статистических наблюдений и формирования официальной статистической информации, обеспечивает соответствие указанной методологии международным стандартам и принципам официальной статистики;
- 2) согласовывает официальную статистическую методологию, формируемую и утверждаемую субъектами официального статистического учета;
- 3) разрабатывает методологию составления национальных счетов, в том числе финансового счета с участием ЦБ РФ, и утверждает ее;
- 4) разрабатывает совместно с субъектами официального статистического учета федеральный план статистических работ и подготавливает предложения по его актуализации;
- 5) вносит в Правительство РФ проект федерального плана статистических работ;
- 6) утверждает формы федерального статистического наблюдения и указания по их заполнению по представлению субъектов официального статистического учета, если иное не установлено федеральными законами;
- 7) осуществляет подготовку, проведение и подведение итогов Всероссийской переписи населения, Всероссийской сельскохозяйственной переписи, а также их методологическое обеспечение;
- 8) разрабатывает и ведет в установленном порядке общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации в установленной сфере деятельности;
- 9) обеспечивает заинтересованных пользователей данными бухгалтерской отчетности юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории РФ.

**Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка», утвержденном постановлением Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. N 154.



.....  
**Сфера деятельности Росалкогольрегулирования** включает:

- 1) производство и оборот этилового спирта;
  - 2) производство и оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции;
  - 3) ограничение потребления (распития) алкогольной продукции.
- .....

Росалкогольрегулирование принимает следующие **нормативные правовые акты**:

- 1) порядок представления организациями уведомлений, представляемых при закупке этилового спирта для производства алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) использования для собственных нужд, а также при поставке и перевозке этилового спирта, нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25% объема готовой продукции;
- 2) порядок заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей;
- 3) акты, устанавливающие цены, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции;
- 4) нормы естественной убыли при производстве и обороте (за исключением розничной продажи) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 5) порядок приобретения и учета федеральных специальных марок, а также уничтожения неиспользованных, поврежденных и не соответствующих установленным требованиям федеральных специальных марок.

Росалкогольрегулирование **осуществляет**:

- 1) пломбирование автоматических средств измерения и учета концентрации и объема безводного спирта в готовой продукции, объема готовой продукции; пломбирование технических средств фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; пломбирование оборудования и коммуникаций в целях исключения производства и реализации этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- 2) лицензирование производства и оборота этилового спирта, алкогольной (за исключением розничной продажи) и спиртосодержащей продукции;
- 3) выдачу федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории РФ;
- 4) ведение государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Росалкогольрегулирование **осуществляет контроль и надзор:**

- 1) за представлением деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 25% объема готовой продукции и об объемах использования этилового спирта для производства алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- 2) фактическими объемами производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

#### **Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной антимонопольной службе», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 331.



.....  
**Сфера деятельности ФАС** включает:

- 1) антимонопольное законодательство;
  - 2) рекламу;
  - 3) законодательство в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа);
  - 4) контроль за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
  - 5) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, а также согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в сфере государственного оборонного заказа).
- .....

ФАС России принимает следующие **нормативные правовые акты**:

- 1) форма представления в антимонопольный орган сведений при осуществлении сделок и (или) действий, подлежащих государственному контролю за экономической концентрацией;
- 2) по согласованию с ЦБ РФ методика определения необоснованно высокой и необоснованно низкой цены услуги кредитной организации;
- 3) перечень документов и сведений, представляемых в антимонопольный орган хозяйствующими субъектами, имеющими намерение достигнуть соглашения, которое может быть признано допустимым в соответствии с антимонопольным законодательством;
- 4) форма представления в антимонопольный орган перечня лиц, входящих в одну группу лиц, с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу;
- 5) формы актов, принимаемых комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

ФАС России **осуществляет контроль**:

- 1) за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа);
- 2) действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и результатом которых может являться ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка;
- 3) соблюдением требований обеспечения доступа на рынки услуг естественных монополий и оказанием услуг субъектами естественных монополий на недискриминационных условиях;
- 4) соблюдением установленных законодательством о естественных монополиях требований об обязательности заключения договоров субъектами естественных монополий;
- 5) действиями субъектов оптового и розничного рынков электроэнергии, занимающих исключительное положение на указанных рынках, перераспределением долей (акций) в уставных капиталах субъектов оптового рынка и их имущества, суммарной величиной установленной генерирующей мощности электростанций, включаемых в состав генерирующих компаний.

**Федеральная таможенная служба (ФТС России)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной таможенной службе», утвержденном постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 N 809.



.....  
**Сфера деятельности ФТС России** включает:

- 1) таможенное дело;
  - 2) функции агента валютного контроля;
  - 3) функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности;
  - 4) функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;
  - 5) санитарно-карантинный, карантинный фитосанитарный контроль и государственный ветеринарный надзор в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через Государственную границу РФ (специализированные пункты пропуска);
  - 6) функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов РФ.
- .....

ФТС России принимает **нормативные правовые акты**, определяющие:

- 1) порядок списания задолженности по уплате таможенных платежей (недоимка), пеням, процентам, признанной безнадежной к взысканию, а также перечень документов, подтверждающих обстоятельства признания безнадежной к взысканию такой задолженности;
- 2) форму и порядок заполнения решения о взыскании денежных средств в бесспорном порядке;
- 3) формы свидетельств о включении в реестр таможенных представителей, реестр владельцев складов временного хранения, реестр владельцев таможенных складов, реестр владельцев магазинов беспошлинной торговли, реестр уполномоченных экономических операторов и порядок их заполнения;
- 4) порядок осуществления таможенными органами действий по включению юридических лиц в реестры лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, реестр уполномоченных экономических операторов, исключению их из данных реестров, внесению изменений в такие реестры, приостановлению и возобновлению деятельности указанных лиц;
- 5) формы реестров лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

ФТС России **осуществляет контроль и надзор**:

- 1) за соблюдением таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства РФ о таможенном деле, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов;

- 2) валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в РФ и их вывозом из РФ;
- 3) внешнеторговыми бартерными сделками;
- 4) соблюдением в пунктах пропуска через Государственную границу РФ порядка осуществления международных автомобильных перевозок;
- 5) соблюдением при проведении проверки документов в специализированных пунктах пропуска через Государственную границу РФ требований таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства РФ к продукции, ввозимой на территорию РФ, в области ветеринарии, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, а также норм и правил обеспечения карантина растений (подкарантинного материала, подкарантинного груза).



### Контрольные вопросы по главе 15

1. Основные органы, осуществляющие административное управление в сфере экономики.
2. Полномочия Министерства экономического развития РФ.
3. Что относится к результатам интеллектуальной деятельности?
4. Сфера деятельности Росинтеллекта.
5. Сфера деятельности Росимущества.
6. Что понимается под аккредитацией?
7. Основные полномочия Росрезерва.
8. Сфера деятельности Росалкогольрегулирования.
9. Нормативные правовые акты, которые вправе принимать ФАС.
10. Основные полномочия ФТС России.



---

## Глава 16

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВ

---

### 16.1 Организация области финансов, правовые основы управления и регулирования в области финансов

Правовое регулирование в области финансов осуществляется на основании: Бюджетного кодекса Российской Федерации; Налогового кодекса Российской Федерации; Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»; Федерального закона от 05.04.2013 N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»; Федерального закона от 02.12.2013 N 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Бюджетный кодекс РФ устанавливает общие принципы бюджетного законодательства РФ, организации и функционирования бюджетной системы РФ, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, определяет основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений в РФ, порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ.



.....  
***Бюджет** — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.*

*Бюджетная система РФ — основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.*

*Финансовые органы — Министерство финансов РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов РФ (финансовые органы субъектов РФ), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований).*

.....

Административное управление в области финансов осуществляет Министерство финансов РФ и подведомственные ему Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора и Федеральное казначейство.

Кроме того, в группу органов, осуществляющих административное управление в области финансов, можно отнести Федеральную службу по финансовому мониторингу, руководство которой возложено на Президента РФ.

## 16.2 Организация и компетенция Министерства финансов Российской Федерации и подведомственных ему федеральных служб

### **Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве финансов Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 329.

.....



**Сфера деятельности Минфина России** включает:

- 1) бюджетную, налоговую, страховую, валютную, банковскую деятельность;
- 2) кредитную кооперацию;
- 3) микрофинансовую деятельность;
- 4) финансовые рынки;
- 5) государственный долг;
- 6) аудиторскую деятельность;
- 7) бухгалтерский учет и бухгалтерскую отчетность;
- 8) производство, переработку и обращение драгоценных металлов и драгоценных камней;
- 9) таможенные платежи;
- 10) определение таможенной стоимости товаров;

- 11) формирование и инвестирование средств пенсионных накоплений, в том числе включенных в выплатной резерв;
- 12) организацию и проведение лотерей, азартных игр;
- 13) производство и реализацию защищенной от подделок полиграфической продукции;
- 14) финансовое обеспечение государственной службы;
- 15) государственное регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов, управляющих компаний, специализированных депозитариев и актуариев по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию (за исключением государственного регулирования правоотношений между негосударственным пенсионным фондом и участниками негосударственного пенсионного фонда, застрахованными лицами и их правопреемниками, а также в части правоотношений, субъектом которых является Пенсионный фонд РФ);
- 16) бюро кредитных историй.

.....

Минфин России принимает следующие **нормативные правовые акты**:

- 1) порядок формирования отчетности об исполнении федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов бюджетной системы РФ и консолидированного бюджета РФ;
- 2) порядок ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета;
- 3) порядок ведения Единого государственного реестра юридических лиц;
- 4) порядок, формы и сроки предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц;
- 5) порядок ведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- 6) порядок ведения Единого государственного реестра налогоплательщиков;
- 7) порядок внесения исправлений в сведения, включенные в записи Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на электронных носителях, не соответствующие сведениям, содержащимся в документах, на основании которых внесены такие записи (исправление технической ошибки);
- 8) состав сведений о государственной регистрации юридического лица, крестьянского (фермерского) хозяйства, физического лица в качестве индивидуального предпринимателя, подлежащих размещению на официальном сайте регистрирующего органа в сети Интернет, и порядок их размещения;
- 9) формы налоговых деклараций, расчетов по налогам и порядок заполнения налоговых деклараций;
- 10) порядок контроля таможенной стоимости товаров совместно с Федеральной таможенной службой.

Минфин России **осуществляет**:

- 1) составление проекта федерального бюджета;
- 2) утверждение и ведение сводной бюджетной росписи федерального бюджета;
- 3) определение порядка применения бюджетной классификации РФ;
- 4) представление в Правительство РФ отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета РФ;
- 5) управление в установленном порядке средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;
- 6) методическое руководство в области бюджетного планирования, направленного на повышение результативности бюджетных расходов;
- 7) методологическое обеспечение кассового обслуживания органами федерального казначейства бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;
- 8) организацию ведения главными распорядителями средств федерального бюджета мониторинга бюджетного сектора;
- 9) управление в установленном порядке государственным долгом РФ;
- 10) выполнение функций эмитента государственных ценных бумаг РФ.

#### **Федеральная налоговая служба (ФНС России)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной налоговой службе», утвержденном постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2004 г. N 506.



.....  
Сфера деятельности ФНС России включает:

- 1) соблюдение законодательства о налогах и сборах;
  - 2) правильность исчисления, полноту и своевременность внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов;
  - 3) правильность исчисления, полноту и своевременность внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей;
  - 4) производство и оборот табачной продукции;
  - 5) функции агента валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов.
- .....

ФНС России **осуществляет контроль и надзор**:

- 1) за соблюдением законодательства о налогах и сборах, а также принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, — за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей;
- 2) осуществлением валютных операций резидентами и нерезидентами, не являющимися кредитными организациями;

- 3) соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения;
- 4) полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей.

ФНС России **выдает**:

- 1) свидетельства о регистрации лица, совершающего операции с прямогонным бензином;
- 2) свидетельства о регистрации организации, совершающей операции с денатурированным этиловым спиртом.

ФНС России **осуществляет**:

- 1) государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 2) выдачу специальных марок для маркировки табака и табачных изделий, производимых на территории РФ;
- 3) федеральный государственный надзор в области организации и проведения азартных игр;
- 4) государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в букмекерских конторах и саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в тотализаторах;
- 5) федеральный государственный надзор за проведением лотерей.

ФНС России **регистрирует**: контрольно-кассовую технику, используемую организациями и индивидуальными предпринимателями в соответствии с законодательством РФ.

ФНС России **ведет**:

- 1) учет всех налогоплательщиков;
- 2) Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и Единый государственный реестр налогоплательщиков;
- 3) Государственный реестр контрольно-кассовой техники;
- 4) единый реестр лотерейных терминалов;
- 5) реестр дисквалифицированных лиц;
- 6) государственный реестр саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в букмекерских конторах и государственный реестр саморегулируемых организаций организаторов азартных игр в тотализаторах.

**Федеральное казначейство (Казначейство России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном казначействе», утвержденном постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. N 703.



.....  
**Сфера деятельности Казначейства России** включает:

- 1) обеспечение исполнения федерального бюджета;
  - 2) кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
  - 3) предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.
- .....

Казначейство России осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) доводит до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования;
- 2) ведет учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета;
- 3) открывает в ЦБ РФ и кредитных организациях счета по учету средств федерального бюджета и иных средств в соответствии с законодательством РФ, устанавливает режимы счетов федерального бюджета;
- 4) открывает и ведет лицевые счета главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- 5) ведет сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;
- 6) ведет учет показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств и их изменений;
- 7) составляет и представляет в Министерство финансов РФ оперативную информацию и отчетность об исполнении федерального бюджета, отчетность об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации;
- 8) осуществляет распределение доходов от уплаты федеральных налогов и сборов между бюджетами бюджетной системы РФ в соответствии с законодательством РФ;
- 9) осуществляет прогнозирование и кассовое планирование средств федерального бюджета;
- 10) осуществляет управление операциями на едином счете федерального бюджета.

#### **Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе финансово-бюджетного надзора», утвержденном постановлением Правительства РФ от 04 февраля 2014 г. N 77.



.....  
**Сфера деятельности Росфиннадзора** включает:

- 1) финансово-бюджетную сферу;
  - 2) функции органа валютного контроля;
  - 3) функции по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом «Об аудиторской деятельности».
- .....

Росфиннадзор осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) полномочия по контролю в финансово-бюджетной сфере в порядке, установленном Правительством РФ;
- 2) осуществляет контроль за соблюдением резидентами и нерезидентами (за исключением кредитных организаций) валютного законодательства РФ, требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля, а также за соответствием проводимых валютных операций условиям лицензий и разрешений;
- 3) осуществляет внешний контроль качества работы аудиторских организаций в соответствии с Федеральным законом «Об аудиторской деятельности»;
- 4) осуществляет в установленном Службой порядке анализ исполнения бюджетных полномочий органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций), а также направление в Министерство финансов РФ докладов и предложений о совершенствовании методического обеспечения деятельности указанных органов (должностных лиц) по осуществлению государственного (муниципального) финансового контроля;
- 5) осуществляет в установленном Службой порядке анализ проведения главными администраторами средств федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также направление главным администраторам бюджетных средств рекомендаций по организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- 6) осуществляет полномочия главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на Службу функций;
- 7) осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан и объединений граждан, в том числе юридических лиц, принятие по ним решений, а также направление заявителям ответов в установленный законодательством РФ срок;
- 8) осуществляет в рамках своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством РФ;

- 9) представляет в установленном порядке в судебных органах права и законные интересы РФ по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;
- 10) обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну, контролирует обеспечение режима секретности в территориальных органах Службы;
- 11) организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию Службы;
- 12) осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе;
- 13) организует дополнительное профессиональное образование работников Службы;
- 14) осуществляет в установленном порядке сбор, накопление и обработку отчетности и иной документированной информации в установленной сфере деятельности;
- 15) обеспечивает защиту полученной в процессе деятельности Службы информации, составляющей служебную, банковскую, налоговую, коммерческую тайну, тайну связи, и иной конфиденциальной информации.

### 16.3 Организация и компетенция Федеральной службы по финансовому мониторингу, подведомственной Президенту Российской Федерации

#### **Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по финансовому мониторингу», утвержденном указом Президента РФ от 13 июня 2012 N 808.



.....  
**Сфера деятельности Росфинмониторинга** включает:

- 1) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем;
  - 2) противодействие финансированию терроризма;
  - 3) функции национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, по выработке мер противодействия этим угрозам.
- .....

Росфинмониторинг осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) осуществляет контроль за выполнением юридическими и физическими лицами законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию)



доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, а также привлечение к ответственности юридических и физических лиц, допустивших нарушение законодательства Российской Федерации в этой сфере;

- 2) принимает нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;
- 3) осуществляет сбор, обработку и анализ информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих контролю в соответствии с законодательством РФ;
- 4) осуществляет проверку информации об операциях (сделках) с денежными средствами или иным имуществом, в том числе получает в установленном порядке дополнительную информацию об операциях клиентов организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, а также информацию о движении средств по счетам (вкладам) клиентов кредитных организаций;
- 5) выявляет признаки, свидетельствующие о том, что операция (сделка) с денежными средствами или иным имуществом связана с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма;
- 6) осуществляет в соответствии с законодательством РФ контроль за операциями (сделками) с денежными средствами или иным имуществом;
- 7) ведет учет организаций, осуществляющих операции (сделки) с денежными средствами или иным имуществом, в сфере деятельности которых отсутствуют надзорные органы;
- 8) издает в соответствии с законодательством РФ постановления о приостановлении операций с денежными средствами или иным имуществом;
- 9) разрабатывает и проводит мероприятия по предупреждению нарушений законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- 10) координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти в установленной сфере деятельности.



## Контрольные вопросы по главе 16

1. Какие нормативные правовые акты регулируют отношения в сфере финансов?
2. Что понимается под бюджетом?
3. Что понимается под финансовыми органами?
4. Основные органы, осуществляющие административное управление в области финансов.
5. Что включает в себя сфера деятельности Минфина России?

6. Какие нормативные правовые акты вправе принимать Минфин России?
7. Основные полномочия ФНС России.
8. Сфера деятельности Казначейства России.
9. Основные полномочия Росфиннадзора.
10. Сфера деятельности Росфинмониторинга.

---

## Глава 17

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

### 17.1 Организация области безопасности Российской Федерации, правовые основы управления и регулирования в области безопасности

**Административное управление** в области безопасности возложено на следующие органы:

- 1) Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России);
- 2) Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России);
- 3) Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России);
- 4) Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России).

В обеспечении безопасности принимают участие и другие государственные органы. Руководство деятельностью перечисленных здесь федеральных органов исполнительной власти осуществляет Президент РФ.

Правовую основу в рассматриваемой сфере составляют: Конституция РФ; Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности»; Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»; Федеральный закон от 27.05.1996 N 57-ФЗ «О государственной охране»; Федеральный закон от 10.01.1996 N 5-ФЗ «О внешней разведке»; Указ Президента РФ от 12.05.2009 N 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»; Указ Президента РФ от 11.08.2003 N 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» и др.



.....  
**Национальная безопасность** — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, оборону и безопасность государства.  
 .....

**Деятельность по обеспечению безопасности**, согласно ФЗ «О безопасности», включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ.

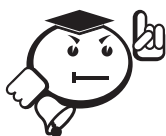
Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

В соответствии с Конституцией РФ безопасность находится в ведении РФ. Конституция РФ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходи-

мо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

При вступлении в должность Президент РФ приносит присягу, в которой клянется при осуществлении своих полномочий уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию РФ, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства. Он осуществляет общее руководство государственными органами обеспечения безопасности. Президент РФ возглавляет Совет Безопасности РФ, контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности. Он в пределах компетенции, определенной федеральными конституционными законами, принимает оперативные решения по обеспечению безопасности в условиях военного положения и чрезвычайного положения. Его полномочия в данной области конкретизированы в Федеральном законе «О безопасности».

Конституция РФ предоставляет Правительству РФ полномочия осуществлять меры по обеспечению государственной безопасности Российской Федерации (наряду с обороной страны и реализацией ее внешней политики). Федеральный конституционный закон «О Правительстве РФ» устанавливает полномочия Правительства РФ по обеспечению государственной безопасности РФ (наряду с полномочиями по обеспечению обороны). Закон возлагает на Правительство РФ обязанности обеспечивать социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых к осуществлению государственной безопасности. Его полномочия в данной области конкретизированы в ФЗ «О безопасности».



.....  
**Совет Безопасности РФ** является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.  
.....

**Задачами** Совета Безопасности являются:

- 1) обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения национальной безопасности;
- 2) формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;
- 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

- 4) подготовка Президенту РФ предложений:
  - о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
  - о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;
  - о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;
  - о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;
  - об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;
- 5) формирование основных направлений государственной внешней и военной политики;
- 6) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения национальной безопасности;
- 7) оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) контрразведывательная деятельность;
- 2) борьба с терроризмом;
- 3) борьба с преступностью;
- 4) разведывательная деятельность;
- 5) пограничная деятельность;
- 6) обеспечение информационной безопасности.



.....  
**Контрразведывательная деятельность** — деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ.

*Борьба с терроризмом* — деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

*Борьба с преступностью.* Органы федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством РФ проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности РФ, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ.

*Разведывательная деятельность* осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с ФЗ «О внешней разведке». Внешняя разведка РФ как совокупность специально создаваемых государством органов — органов внешней разведки РФ — является составной частью сил обеспечения безопасности РФ и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных ФЗ «О внешней разведке» методов и средств.

*Обеспечение информационной безопасности* — деятельность органов федеральной службы безопасности, осуществляемая ими в пределах своих полномочий: 1) при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств; 2) при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу шифрованной информации, в РФ и ее учреждениях, находящихся за пределами РФ.

.....

Направлениями **пограничной деятельности** являются:

- 1) защита и охрана Государственной границы РФ в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы РФ, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы РФ, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ;

- 2) защита и охрана экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны РФ запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках РФ, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами РФ и (или) законодательством РФ.

## 17.2 Система и компетенция федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих безопасность Российской Федерации

### Органы федеральной службы безопасности

К органам федеральной службы безопасности относятся:

- 1) федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- 2) управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам РФ (территориальные органы безопасности);
- 3) управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- 4) управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);
- 5) другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);
- 6) авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации (далее — военно-медицинские организации), военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Основы организации и деятельности ФСБ, ее правового статуса и компетенции установлены Указом Президента РФ от 11.08.2003 N 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».





.....  
**Сфера деятельности ФСБ России** включает:

- 1) обеспечение безопасности РФ, борьбу с терроризмом, защиту и охрану Государственной границы РФ, охрану внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов;
  - 2) обеспечение информационной безопасности РФ;
  - 3) непосредственную реализацию основных направлений деятельности органов федеральной службы безопасности, определенных федеральным законодательством;
  - 4) координацию контрразведывательной деятельности федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.
- .....

**Основными задачами** ФСБ России являются:

- 1) управление органами безопасности, а также организация их деятельности;
- 2) информирование Президента РФ, Председателя Правительства РФ, а также по их поручениям федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ об угрозах безопасности РФ;
- 3) организация выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ;
- 4) координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти контрразведывательных мероприятий и мер по обеспечению собственной безопасности;
- 5) организация выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, осуществление досудебного производства по которым отнесено к ведению органов безопасности;
- 6) организация и осуществление борьбы с терроризмом и обеспечение борьбы с диверсионной деятельностью;
- 7) осуществление в пределах своих полномочий разведывательной деятельности;
- 8) организация в пределах своих полномочий и во взаимодействии с органами внешней разведки РФ добывания и обработки разведывательной информации;
- 9) организация осуществления мер, отнесенных федеральным законодательством к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области защиты и охраны государственной границы;
- 10) обеспечение в пределах своих полномочий защиты сведений, составляющих государственную тайну, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку.

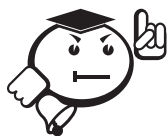
### Органы внешней разведки

На основании ФЗ «О внешней разведке» разведывательная деятельность в пределах своих полномочий осуществляется:

- 1) службой внешней разведки РФ — в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами РФ, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений РФ, находящихся за пределами территории РФ, и командированных за пределы территории РФ граждан РФ, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну;
- 2) органом внешней разведки Министерства обороны РФ — в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах.

Разведывательная деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки РФ и в соответствии с ФЗ «О федеральной службе безопасности».

**Общее руководство** органами внешней разведки РФ осуществляет Президент РФ.



#### Президент РФ:

- 1) определяет задачи разведывательной деятельности;
- 2) контролирует и координирует деятельность органов внешней разведки РФ;
- 3) принимает в пределах полномочий, определяемых федеральными законами, решения по вопросам, связанным с внешней разведкой РФ, в том числе по вопросам целесообразности заключения договоров межведомственного характера между органами внешней разведки РФ и разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств;
- 4) назначает руководителей органов внешней разведки РФ.

Для достижения целей разведывательной деятельности органам внешней разведки РФ предоставляются следующие **полномочия**:

- 1) установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;
- 2) осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;
- 3) использование в целях конспирации документов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки РФ;

- 4) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и органами государственной охраны;
- 5) заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями РФ соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности.

Надзор за исполнением органами внешней разведки РФ федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.

### Федеральные органы государственной охраны



.....  
*Государственная охрана — деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в РФ и исполнения международных обязательств РФ, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер.*  
.....

Государственную охрану осуществляют органы государственной охраны. Во главе указанных органов находится **Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России)**. Основы организации и правового статуса, компетенции ФСО России установлены в Положении «О Федеральной службе охраны Российской Федерации», утвержденном Указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013.



.....  
**Сфера деятельности ФСО России** включает:

- 1) государственную охрану;
  - 2) информационно-технологическое и информационно-аналитическое обеспечение деятельности Президента РФ, Правительства РФ, иных государственных органов.
- .....

**Основными задачами ФСО России** являются:

- 1) прогнозирование и выявление угроз безопасности объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этих угроз;
- 2) обеспечение безопасности объектов государственной охраны;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий организации и функционирования специальной связи;
- 4) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- 5) обеспечение защиты охраняемых объектов;

- 6) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- 7) обеспечение организации и функционирования федеральных информационных систем, находящихся во владении или пользовании органов государственной власти;
- 8) участие в пределах своих полномочий в обеспечении информационной безопасности РФ.

ФСО России осуществляет следующие **полномочия**:

- 1) осуществляет персональную охрану Президента РФ, членов семьи Президента РФ, проживающих совместно с ним или сопровождающих его, Председателя Правительства РФ и других объектов государственной охраны;
- 2) осуществляет в пределах своих полномочий транспортное обслуживание, бытовое обслуживание и обеспечение, безопасное питание Президента РФ, членов семьи Президента РФ, проживающих совместно с ним или сопровождающих его, Председателя Правительства РФ и других объектов государственной охраны;
- 3) обеспечивает Президента РФ специальной связью, в том числе с главами иностранных государств и главами правительств иностранных государств;
- 4) обеспечивает в соответствии с законодательством РФ предоставление государственной охраны Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий;
- 5) обеспечивает санитарно-эпидемиологическое благополучие объектов государственной охраны.

### **Органы федеральной фельдъегерской связи**

Согласно ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» **федеральная фельдъегерская связь** в РФ обеспечивается органами федеральной фельдъегерской связи — федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим специальные функции в сфере обеспечения федеральной фельдъегерской связи в РФ, который является составной частью сил и средств обеспечения безопасности РФ и действует в интересах законодательной, исполнительной и судебной власти РФ, а также в целях защиты государственных интересов РФ, и его территориальными органами. Федеральную фельдъегерскую связь обеспечивает федеральный орган исполнительной власти в области фельдъегерской связи — **Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России)**. Основы организации и правового статуса, компетенции ГФС России установлены Положением «О Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации», утвержденным Указом Президента РФ от 07.04.2014 N 213.



.....  
**Сферой деятельности ГФС России** является обеспечение федеральной фельдъегерской связи в РФ.  
.....

**Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России)**

Основы организации и правового статуса, компетенции ФСТЭК России установлены Указом Президента РФ от 16.08.2004 N 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю». Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области государственной безопасности **по вопросам:**

- 1) обеспечения безопасности (некриптографическими методами) информации в системах информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, оказывающих существенное влияние на безопасность государства в информационной сфере, в том числе в функционирующих в составе критически важных объектов РФ информационных системах и телекоммуникационных сетях, деструктивные информационные воздействия на которые могут привести к значительным негативным последствиям;
- 2) противодействия иностранным техническим разведкам на территории РФ;
- 3) обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории РФ;
- 4) защиты информации при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации неинформационных излучающих комплексов, систем и устройств;
- 5) осуществления экспортного контроля.

**Главное управление специальных программ Президента РФ (ГУСП) и Служба специальных объектов при Президенте РФ**

Основы организации и правового статуса, компетенции ГУСП установлены в Положении «О Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации», утвержденном Указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1146.



.....  
**Сферой деятельности ГУСП** является мобилизационная подготовка и мобилизация в РФ.  
.....

**Основными задачами** ГУСПа являются:

- 1) обеспечение в пределах своей компетенции исполнения Президентом РФ полномочий в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации органов государственной власти;
- 2) организация обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации палат Федерального Собрания РФ, Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Аппарата Правительства РФ;

- 3) осуществление мобилизационной подготовки и организация обеспечения мобилизации Администрации Президента РФ;
- 4) обеспечение в пределах своей компетенции согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций, имеющих мобилизационные задания, в области мобилизационной подготовки и мобилизации;
- 5) организация обеспечения функционирования пунктов управления государством и Вооруженными Силами РФ и иных специальных объектов мобилизационного назначения, отнесенных к ведению ГУСПа, и объектов их инфраструктуры;
- 6) контроль в пределах своей компетенции за исполнением указов, распоряжений и поручений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ.

#### **Служба специальных объектов при Президенте Российской Федерации**

Основы организации и правового статуса, компетенции Службы специальных объектов при Президенте РФ установлены в Положении «О Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации», утвержденном Указом Президента РФ от 15 марта 1999 г. N 350.



.....  
**Сферой деятельности Службы специальных объектов** является мобилизационная подготовка органов государственной власти Российской Федерации.  
 .....

**Основными задачами** Службы являются:

- 1) поддержание пунктов управления государством и Вооруженными Силами РФ и иных специальных объектов мобилизационного назначения в готовности к использованию по предназначению в военное время и в чрезвычайных ситуациях мирного времени;
- 2) реализация в пределах своей компетенции мероприятий по обеспечению мобилизационной подготовки федеральных органов государственной власти и их аппаратов, а также Администрации Президента РФ;
- 3) разработка и реализация мобилизационных планов обеспечения функционирования специальных объектов по предназначению, согласованных с мобилизационными планами федеральных органов исполнительной власти, участвующих в обеспечении мобилизационной, оперативно-технической готовности и функционирования специальных объектов в военное время и в чрезвычайных ситуациях мирного времени;
- 4) обеспечение жизнедеятельности, функционирования и безопасности на специальных объектах должностных лиц федеральных органов государственной власти и аппаратов этих органов, а также оперативных групп соответствующих федеральных органов исполнительной власти при проведении мобилизации, в военное время и в чрезвычайных ситуациях мирного времени;

- 5) содержание и эксплуатация в мирное время технических средств специальных объектов, специальных транспортных средств, а также их надежное функционирование в военное время и в чрезвычайных ситуациях мирного времени.

## 17.3 Административно-правовое управление и регулирование в области защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации

Согласно Конституции РФ в ведении Российской Федерации находятся определение статуса и защита Государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ.

Область Государственной границы РФ регулируют Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Федеральный закон от 03.04.1995 N 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»; Закон РФ от 1 апреля 1993 г. N 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» и др.

Одним из основных направлений деятельности органов федеральной службы безопасности, урегулированных законом, является пограничная деятельность (защита и охрана Государственной границы РФ; обеспечение соблюдения режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ; защита и охрана экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории и связанных с ней территорий).



.....  
*Государственная граница РФ* есть линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства) РФ, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета РФ.  
.....

**Защита Государственной границы** как часть системы обеспечения безопасности РФ и реализации государственной пограничной политики РФ заключается в согласованной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, осуществляемой ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических, экологических и иных мер.

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области безопасности, осуществляет государственное управление в сфере защиты и охраны Государственной границы, а также организацию пограничной службы. Пограничные органы, осуществляющие защиту и охрану Государственной границы, входят в состав федеральной службы безопасности.

Полномочия органов государственной власти в сфере защиты Государственной границы установлены Законом «О Государственной границе Российской Федерации».

### **Федеральное агентство по обустройству Государственной границы Российской Федерации (Росграница)**

Основы его организации и правового статуса, компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве по обустройству Государственной границы Российской Федерации», утвержденном постановлением Правительства РФ от 1 ноября 2007 г. N 734.



.....  
Сфера деятельности Росграницы включает:

- 1) обустройство Государственной границы РФ;
  - 2) создание, развитие и обеспечение деятельности пунктов пропуска через Государственную границу РФ и мест пересечения Государственной границы РФ.
- .....

Росграница принимает **нормативные правовые акты**:

- 1) акты об открытии и о проведении реконструкции пунктов пропуска через Государственную границу РФ;
- 2) акты об утверждении правил режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ.

Росграница **осуществляет**:

- 1) паспортизацию пунктов пропуска через Государственную границу РФ;
- 2) **подготовку предложений**: о целесообразности установления, закрытия пунктов пропуска через Государственную границу РФ и мест пересечения Государственной границы РФ; о развитии прилегающих к пунктам пропуска через Государственную границу РФ территорий, включая предложения о строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог общего пользования, мостов, путепроводов;
- 3) ведение баз данных в установленной сфере деятельности.



.....  
**Контрольные вопросы по главе 17**  
.....

1. Какие органы осуществляют административное управление в области безопасности?
2. Что понимается под национальной безопасностью?
3. По каким основным направлениям осуществляется деятельность органов федеральной службы безопасности?
4. Что понимается под контрразведывательной деятельностью?



5. Что понимается под обеспечением информационной безопасности?
6. Сфера деятельности ФСБ России.
7. Полномочия органов внешней разведки.
8. Что понимается под федеральной фельдъегерской связью?
9. Основные задачи ГУСПа.
10. Что понимается под Государственной границей?

---

## Глава 18

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ЛИКВИДАЦИИ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

---

### 18.1 Организация области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, правовые основы управления и регулирования в этой области

Административное управление в данной области осуществляет **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**, а также подведомственные ему структуры:

- 1) Государственная противопожарная служба;
- 2) Войска гражданской обороны;
- 3) Государственная инспекция по маломерным судам. Руководство деятельностью МЧС России осуществляет Президент РФ.

Правовое регулирование рассматриваемой области осуществляется на основании Конституции РФ; Федерального конституционного закона от 30.01.2002 N 1-ФКЗ «О военном положении»; Федерального конституционного закона от 30.01.2002 N 1-ФКЗ «О военном положении»; Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне»; Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; Федерального закона от

21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Указа Президента РФ от 11.07.2004 N 868 «Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»; Постановления Правительства РФ от 01.12.2005 N 712 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществляемом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» и др.

### Гражданская оборона

В данной области правовое регулирование осуществляется на основании норм ФЗ «О гражданской обороне». Закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

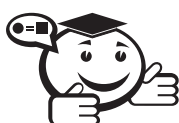


.....  
*Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.*  
.....

Федеральный закон «О гражданской обороне» устанавливает полномочия Президента РФ и Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, а также права и обязанности граждан в области гражданской обороны. Руководство гражданской обороной в РФ осуществляет Правительство РФ. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет МЧС России как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом РФ на решение задач в области гражданской обороны.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;
- 2) территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ.



.....  
*Для осуществления деятельности в области гражданской обороны создаются силы гражданской обороны — спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти,*

*уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также специальные формирования, создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны.*

.....

### **Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Отношения в рассматриваемой сфере регулируются ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Закон определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



***Чрезвычайная ситуация** — это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.*

.....

Закон устанавливает полномочия Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Обеспечение пожарной безопасности**

В данной сфере действует ФЗ «О пожарной безопасности». Закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства.



***Пожарная безопасность** — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.*

*Требования пожарной безопасности* — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

*Система обеспечения пожарной безопасности* — совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

.....

**Основными элементами** системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством РФ.

#### **Обеспечение безопасности людей на водных объектах**

Президент РФ Указом «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» возложил на МЧС России следующие функции:

- 1) организацию поиска и спасения людей во внутренних водах и в территориальном море РФ;
- 2) организацию и осуществление надзора во внутренних водах и в территориальном море РФ за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок;
- 3) руководство деятельностью Государственной инспекции по маломерным судам РФ.

В системе МЧС России создана Государственная инспекция по маломерным судам. На нее возложены две основные задачи: а) осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море РФ; б) обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

## **18.2 Организация и компетенция Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Указе Президента РФ от 11.07.2004 N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

В систему МЧС России входят:

- 1) центральный аппарат;
- 2) территориальные органы — региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам РФ;
- 3) федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы;
- 4) спасательные воинские формирования Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- 5) Государственная инспекция по маломерным судам;
- 6) аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части;
- 7) образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.



Сферой деятельности МЧС России является область:

- 1) гражданской обороны;
- 2) защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 3) обеспечения пожарной безопасности;
- 4) обеспечения безопасности людей на водных объектах.

МЧС России **разрабатывает и представляет** Президенту РФ и (или) в Правительство РФ:

- 1) предложения по формированию основ государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в области преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, а также обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 2) проекты законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах своей компетенции;
- 3) проекты нормативных правовых актов по вопросам преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, чрезвычайного гуманитарного реагирования;

- 4) проект плана гражданской обороны РФ, а также предложения о порядке введения в действие плана гражданской обороны на территории РФ или в отдельных ее местностях в полном объеме либо частично;
- 5) предложения о привлечении в установленном порядке к ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов.

МЧС России **организует**:

- 1) работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального характера, спасению людей при этих чрезвычайных ситуациях;
- 2) предупреждение и тушение пожаров на объектах, критически важных для безопасности РФ, других особо важных пожароопасных объектах, объектах федеральной собственности, особо ценных объектах культурного наследия России, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;
- 3) предупреждение и тушение пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях;
- 4) работу по участию МЧС России в разработке мобилизационного плана экономики РФ в части, касающейся задач, возложенных на МЧС России;
- 5) поиск и спасание людей во внутренних водах и в территориальном море РФ в соответствии с планом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при проведении работ по поиску и спасанию людей на море и водных бассейнах РФ.

### **Территориальные органы МЧС России**

К таким органам относятся:

- 1) региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в федеральных округах (создаются в каждом из существующих федеральных округов) — Региональный центр МЧС России;
- 2) органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в субъектах РФ, — Главное управление МЧС России по субъекту РФ.

### **Государственная противопожарная служба**

Она находится в составе МЧС России и является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны. Согласно Федеральному закону «О пожарной безопасности» в Государственную противопожарную службу входят: а) федеральная противопожарная служба; б) противопожарная служба субъектов РФ.

**Федеральная противопожарная служба включает в себя:**

- 1) структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

- 2) структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, — региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов, уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ;
- 3) органы исполнительной власти и подведомственные им государственные учреждения, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора;
- 4) пожарно-технические, научные и образовательные организации;
- 5) подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);
- 6) подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);
- 7) подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);
- 8) подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

#### **Войска гражданской обороны**

Они являются частью сил обеспечения безопасности и предназначены для защиты территории страны и ее населения при чрезвычайных ситуациях и угрозе их возникновения в мирное и военное время, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями. Войска гражданской обороны в соответствии с ФЗ «Об обороне» могут привлекаться к обороне с применением средств вооруженной борьбы.

#### **Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России**

Входит в систему МЧС России. Основы ее организации установлены Постановлением Правительства РФ от 23.12.2004 N 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». В состав указанной инспекции входят структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, ее территориальные органы в составе территориальных органов МЧС России, государственные инспекторы по маломерным судам, а также соответствующие подразделения и организации МЧС России.



**Основными задачами** Государственной инспекции по маломерным судам являются:

- 1) осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и использованием во внутренних водах и территориальном море РФ, т. е. на водных объектах;
- 2) обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.



.....  
**Контрольные вопросы по главе 18**  
.....

1. Основные нормативные правовые акты, осуществляющие регулирование в области гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.
2. Что понимается под гражданской обороной?
3. Что понимается под чрезвычайной ситуацией?
4. Какие органы относятся к территориальным органам МЧС России?
5. Основные полномочия МЧС России.
6. Что понимается под пожарной безопасностью?
7. Какие органы включает в себя Федеральная противопожарная служба?
8. Основные задачи Государственной инспекции по маломерным судам.

---

## Глава 19

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОБОРОНЫ

---

### 19.1 Организация обороны, правовые основы управления и регулирования в области обороны

Согласно Конституции РФ оборона, оборонное производство, определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества находятся в ведении РФ.

Одним из основных документов стратегического планирования организации обороны является Указ Президента РФ от 05.02.2010 N 146 «О Военной доктрине Российской Федерации». Военная доктрина РФ является одним из основных документов стратегического планирования в РФ и представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту РФ.

Следующим законом, регулирующим отношения в области обороны, является Федеральный закон от 31.05.1996 N 61-ФЗ «Об обороне». Закон определяет основы и организацию обороны РФ, полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан РФ в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства РФ в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.



.....  
***Оборона** — система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.*  
.....

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан РФ и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств. В целях обороны создаются Вооруженные Силы РФ. К обороне привлекаются внутренние войска Министерства внутренних дел РФ.

## 19.2 Организация и компетенция Министерства обороны Российской Федерации, подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств

### Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России)

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Министерстве обороны Российской Федерации», утвержденном Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1082.

Минобороны России является органом управления Вооруженными Силами РФ.



.....  
**Сферой деятельности Минобороны России** является область обороны.  
 .....

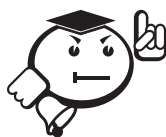
**Основными задачами** Минобороны России являются:

- 1) выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- 2) нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- 3) нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;
- 5) координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 6) координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- 7) организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами РФ;
- 8) поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- 9) осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;

- 10) обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- 11) выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества РФ с иностранными государствами и международными организациями и военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами и международными организациями.

Минобороны **осуществляет** в качестве органа в области обороны:

- 1) руководство морской деятельностью РФ в интересах решения оборонных задач;
- 2) руководство созданием и организацией функционирования единой государственной системы освещения подводной и надводной обстановки;
- 3) координацию проведения мероприятий по развитию и использованию прибрежно-береговой инфраструктуры военного и двойного (военного и гражданского) назначения;
- 4) координацию проведения системных исследований морской деятельности РФ;
- 5) государственное регулирование деятельности в области государственной авиации;
- 6) государственный контроль за деятельностью авиационного персонала государственной авиации;
- 7) расследование, классификацию и учет авиационных происшествий и инцидентов в государственной авиации;
- 8) реализацию государственной политики в области космической деятельности в интересах обороны и безопасности РФ;
- 9) координацию использования космического пространства в интересах обороны;
- 10) координацию деятельности по контролю околоземного космического пространства.



.....

**Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ** является центральным органом военного управления Министерства обороны РФ (и основным органом оперативного управления Вооруженными Силами РФ). Генеральный штаб входит в структуру Минобороны России и состоит из центральных органов военного управления и иных структурных подразделений. Организационную структуру Генерального штаба утверждает Министр обороны РФ. Основы его организации и деятельности установлены Указом Президента РФ от 23.07.2013 N 631 (ред. от 01.07.2014) «Вопросы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации».

.....

**Функции** по организации управления Вооруженными Силами:

- 1) организация планирования управления Вооруженными Силами;
- 2) организация централизованного боевого управления Вооруженными Силами;
- 3) обеспечение совместно с федеральными органами исполнительной власти реализации решений Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ в части, касающейся управления Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями, органами и специальными формированиями и др.

**Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по военно-техническому сотрудничеству», утвержденном Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1083.



.....  
**Сферой деятельности ФСВТС России** является область военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами.  
 .....

**Основными задачами** ФСВТС России являются:

- 1) осуществление в соответствии с законодательством РФ контроля и надзора в области военно-технического сотрудничества;
- 2) участие в разработке совместно с другими федеральными органами исполнительной власти государственной политики в области военно-технического сотрудничества и внесение в установленном порядке соответствующих предложений Президенту РФ, в Правительство РФ и Минобороны России;
- 3) обеспечение совместно с другими федеральными органами исполнительной власти реализации основных направлений государственной политики в области военно-технического сотрудничества, определяемых Президентом РФ;
- 4) осуществление в соответствии со своей компетенцией во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти государственного регулирования в области военно-технического сотрудничества.

**ФСВТС России осуществляет контроль и надзор:**

- 1) за соответствием деятельности в области военно-технического сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, российских организаций, получивших в установленном порядке право на осуществление внешнеторговой деятельности в отношении продукции военного назначения, организаций-разработчиков и производителей продукции военного назначения, других юридических лиц, должностных лиц и граждан нормативным правовым актам РФ и основным направлениям государственной политики в области военно-технического сотрудничества, требованиям законодательства РФ об экспортном контроле при поставках продукции военного назначения;

- 2) реализацией основных принципов государственной политики в области военно-технического сотрудничества, включая государственную монополию;
- 3) эффективностью функционирования системы государственного регулирования в области военно-технического сотрудничества;
- 4) исполнением международных договоров РФ в области военно-технического сотрудничества;
- 5) деятельностью в области военно-технического сотрудничества представительств субъектов военно-технического сотрудничества в РФ и в иностранных государствах, а также других организаций.

#### **Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по техническому и экспортному контролю», утвержденном Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1085.



.....  
**Сфера деятельности ФСТЭК России** — область государственной безопасности по вопросам:

- 1) обеспечения безопасности (некриптографическими методами) информации в системах информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, оказывающих существенное влияние на безопасность государства в информационной сфере, в том числе в функционирующих в составе критически важных объектов РФ информационных системах и телекоммуникационных сетях, деструктивные информационные воздействия на которые могут привести к значительным негативным последствиям;
  - 2) противодействия иностранным техническим разведкам на территории РФ;
  - 3) обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории РФ;
  - 4) защиты информации при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации неинформационных излучающих комплексов, систем и устройств;
  - 5) осуществления экспортного контроля.
- .....

Основными задачами ФСТЭК России являются:

- 1) реализация в пределах своей компетенции государственной политики в области обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации;
- 2) осуществление государственной научно-технической политики в области защиты информации при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации неинформационных излучающих комплексов, систем и устройств;
- 3) организация деятельности государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защиты информации на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом и объектовом уровнях, а также руководство указанной государственной системой;
- 4) **осуществление самостоятельного нормативно-правового регулирования вопросов:** обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры; противодействия техническим разведкам; технической защиты информации; размещения и использования иностранных технических средств наблюдения и контроля в ходе реализации международных договоров РФ, иных программ и проектов на территории РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ; координации деятельности органов государственной власти по подготовке развернутых перечней сведений, подлежащих засекречиванию, а также методического руководства этой деятельностью; осуществления экспортного контроля;
- 5) обеспечение в пределах своей компетенции безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации в аппаратах федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления и организациях.

Нормативные правовые акты и методические документы, изданные по вопросам деятельности ФСТЭК России, обязательны для исполнения аппаратами федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

#### **Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой России)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральном агентстве специального строительства», утвержденном Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1084.



.....

**Сфера деятельности Спецстроя России** — область специального строительства, дорожного строительства и связи силами инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формирований при Агентстве.

.....

**Основными задачами** Спецстроя России являются:

- 1) строительство объектов специального и производственного назначения, обеспечивающих оборону и безопасность государства, правопорядок, а также обустройство войск, жилищное строительство и строительство объектов социальной инфраструктуры для Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством РФ;
- 2) строительство и реконструкция предприятий и организаций ядерного комплекса, предприятий по хранению и уничтожению химического и иных видов оружия массового поражения, а также других критически важных для государства объектов;
- 3) техническое прикрытие и восстановление автомобильных дорог оборонного значения, а также автомобильных дорог общего пользования на территории РФ;
- 4) строительство и капитальный ремонт в мирное и в военное время автомобильных дорог оборонного значения, а также автомобильных дорог общего пользования, осуществляемые в качестве подрядчика;
- 5) участие в восстановлении специальных объектов в районах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, аварий, катастроф и стихийных бедствий.

**Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка)**

Основы его организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Указе Президента РФ от от 14.05.2010 N 589 «Вопросы Федерального агентства по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств».



.....  
**Сфера деятельности Рособоронпоставки** включает поставки вооружений, военной и специальной техники, материальных средств, за исключением специальной техники и материальных средств, номенклатуру которых утверждают руководители федеральных органов исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками государственного оборонного заказа.  
 .....

Рособоронпоставка выполняет следующие **функции государственного заказчика**:

- 1) принимает в установленном порядке решения о способах размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом;



- 2) разрабатывает и утверждает конкурсную документацию и документацию об аукционе на основании определяемых федеральными органами исполнительной власти — государственными заказчиками — предмета, начальной цены и других существенных условий контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом;
- 3) организует и проводит с участием представителей федеральных органов исполнительной власти — государственных заказчиков — конкурсы и аукционы, а также осуществляет запросы котировок цен на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом;
- 4) заключает по заявкам федеральных органов исполнительной власти — государственных заказчиков государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в соответствии с государственным оборонным заказом;
- 5) осуществляет в установленном порядке за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете федеральным органам исполнительной власти — государственным заказчикам на финансирование государственного оборонного заказа, авансирование заключенных государственных контрактов по государственному оборонному заказу, а после получения от федеральных органов исполнительной власти — государственных заказчиков уведомлений о приемке товаров (работ, услуг) — их оплату;
- 6) осуществляет совместно с федеральными органами исполнительной власти — государственными заказчиками в рамках заключенных государственных контрактов по государственному оборонному заказу контроль и учет их выполнения;
- 7) участвует в оценке возможности выполнения организациями-исполнителями государственного оборонного заказа обязательств по заключенным государственным контрактам и представляет соответствующие предложения заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и федеральным органам исполнительной власти — государственным заказчикам.

### **19.3 Правовые основы управления и регулирования в области организации оборонного заказа**

Правовое регулирование отношений в сфере государственного оборонного заказа основывается на Конституции РФ и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Гражданским кодексом РФ, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 N 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», федеральными законами в области обороны и безопасности Российской Федерации, поставок продукции для обеспечения федеральных нужд, законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ.



.....

*Государственный оборонный заказ* — установленные нормативным правовым актом Правительства РФ задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности РФ, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами РФ.

.....

### **Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ)**

Основы ее организации и деятельности, правового статуса и компетенции установлены в Положении «О Федеральной службе по оборонному заказу», утвержденном постановлением Правительства РФ от 19 июня 2012 г. N 604.



.....

**Сфера деятельности Рособоронзаказа** включает:

- 1) государственный оборонный заказ;
  - 2) размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну.
- .....

Рособоронзаказ принимает **нормативные правовые акты**:

- 1) порядок проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ в сфере государственного оборонного заказа;
- 2) порядок осуществления анализа рекламационных актов и претензий к качеству товаров, выполнения работ, оказания услуг, поставляемых по государственному оборонному заказу;
- 3) нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией РФ и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ.

Рособоронзаказ **осуществляет контроль (надзор)**:

- 1) за соблюдением заказчиками, контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами, уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями, специализированными организациями, операторами электронных площадок требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государ-

ственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые относятся к государственному оборонному заказу, а также при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну;

- 2) соблюдением государственными заказчиками требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ в сфере государственного оборонного заказа, в том числе за использованием бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета на выполнение государственного оборонного заказа, и за выполнением финансовых обязательств по заключенным государственным контрактам (договорам);
- 3) соблюдением головными исполнителями и исполнителями государственного оборонного заказа требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ в сфере государственного оборонного заказа;
- 4) обоснованностью заключения государственных контрактов (договоров) по государственному оборонному заказу и соблюдением условий их выполнения, в том числе в части приемки и оплаты товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) соблюдением порядка ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, формированием и применением государственных регулируемых цен на такую продукцию при размещении и выполнении государственного оборонного заказа.

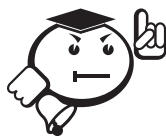
Рособоронзаказ **ведет:**

- 1) реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с полномочиями в установленной сфере деятельности;
- 2) реестр единственных поставщиков российских вооружения и военной техники;
- 3) номенклатурный перечень продукции, закупаемой по государственному оборонному заказу.

## **19.4 Основы правового регулирования воинской обязанности граждан, ее реализации и организации прохождения военной службы в Российской Федерации**

Правовое регулирование отношений в области воинской обязанности граждан осуществляется на основе: Федерального закона от 31.05.1996 N 61-ФЗ «Об обороне»; Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»; Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»; Федерального закона от 26.02.1997 N 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»; Федерального закона от

27.05.2003 N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; Федерального закона от 25.07.2002 N 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе»; Положение о порядке прохождения военной службы, утвержденное Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. N 1237.



.....  
Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» предусматривает следующие формы исполнения воинской обязанности:

- 1) воинский учет;
  - 2) обязательную подготовку к военной службе;
  - 3) призыв на военную службу;
  - 4) прохождение военной службы по призыву;
  - 5) пребывание в запасе;
  - 6) призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.
- .....

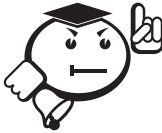
Граждане обязаны состоять на **воинском учете**, за исключением граждан: освобожденных от исполнения воинской обязанности; проходящих военную службу; отбывающих наказание в виде лишения свободы; женского пола, не имеющих военно-учетной специальности; постоянно проживающих за пределами РФ. Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется в период с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссиями по постановке граждан на воинский учет, создаваемыми в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) по представлению военного комиссара.

**Обязательная подготовка гражданина к военной службе предусматривает:**

- 1) получение начальных знаний в области обороны;
- 2) подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций;
- 3) военно-патриотическое воспитание;
- 4) подготовку по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;
- 5) медицинское освидетельствование.

**Призыву на военную службу** подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие на воинском учете или не состоящие, но обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе.

Военную службу по призыву граждане проходят в Вооруженных Силах РФ, пограничных органах и во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ.



.....  
**Срок военной службы** устанавливается:

- 1) для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу до 1 января 2007 года (за исключением военнослужащих, получивших высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу до 1 января 2008 года), — 24 месяца;
- 2) для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу с 1 января по 31 декабря 2007 года включительно, за исключением военнослужащих, указанных в пункте «3», — 18 месяцев;
- 3) для военнослужащих, получивших высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу до 1 января 2008 года, — 12 месяцев;
- 4) для военнослужащих, имеющих воинское звание офицера и призванных на военную службу до 1 января 2008 года, — 24 месяца;
- 5) для военнослужащих, призванных на военную службу после 1 января 2008 года, — 12 месяцев;
- 6) для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, — в соответствии с контрактом о прохождении военной службы.

.....  
**Запас Вооруженных Сил РФ** создается из числа граждан:

- 1) уволенных с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил РФ;
- 2) успешно завершивших обучение на военных кафедрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования по программам военной подготовки офицеров запаса, программам военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программам военной подготовки солдат, матросов запаса и окончивших указанные образовательные организации;
- 3) не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;
- 4) не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или отменой призывной комиссией субъекта РФ решения нижестоящей призывной комиссии по достижении ими возраста 27 лет;

- 5) не подлежавших призыву на военную службу по достижении ими возраста 27 лет;
- 6) не прошедших военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии по достижении ими возраста 27 лет;
- 7) уволенных с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленных на воинский учет в военных комиссариатах;
- 8) прошедших альтернативную гражданскую службу;
- 9) женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

Для подготовки к военной службе граждане, пребывающие в запасе, могут призываться на **военные сборы**. Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Министерством обороны РФ или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предусмотрена военная служба. Продолжительность военного сбора не может превышать двух месяцев. Общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, за исключением граждан, пребывающих в резерве, не может превышать 12-ти месяцев. Общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин, пребывающий в резерве, в течение срока контракта о пребывании в резерве, определяется Положением «О порядке пребывания граждан РФ в мобилизационном людском резерве», утвержденном Правительством РФ.



## Контрольные вопросы по главе 19

1. Какие нормативные правовые акты составляют основу правового регулирования в области обороны?
2. Что понимается под обороной?
3. Основные задачи Минобороны России.
4. Полномочия ФСВТС России.
5. Сфера деятельности ФСТЭК России.
6. Основные задачи Спецстроя России.
7. Основные полномочия Рособоронзаказа.
8. Основные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области воинской обязанности.
9. Какова продолжительность срока военной службы?

---

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

---

Современное административное право России несет на себе отпечаток той системы государственного управления, которая функционировала в нашей стране в предыдущие десятилетия и даже века.

Традиционно для государственного управления в России была характерна особая, доминирующая роль государства во всех сферах и одновременно слабая развитость гражданского общества. В силу ряда исторических особенностей человек в России рассматривался, прежде всего, как носитель обязанностей перед государством, как объект, а не субъект управления.

Взаимодействие административного аппарата и граждан в нашей стране обычно происходило на основе различных, зачастую противоречивых правил, установленных самим этим аппаратом и удобных в первую очередь ему. В настоящее время общество предъявляет иные требования к системе государственного управления и административному праву.

Государственное управление, в соответствии с современными представлениями, можно рассматривать как услугу, которую государственные служащие оказывают гражданам. Таким образом, оказание государственных услуг должно быть ориентировано на интересы их получателей, т. е. граждан и организаций. Деятельность органов исполнительной власти должна быть «прозрачной» и понятной для граждан. Правовая регламентация административной деятельности должна быть максимально четкой, детальной и исключающей возможность личного субъективного усмотрения государственных служащих при выполнении ими публично значимых функций.

---

# ЛИТЕРАТУРА

---

## Основная литература

- [1] Агапов А. Б. Административное право / А. Б. Агапов. — М. : Юрайт, 2012.
- [2] Административная ответственность / под ред. С. Е. Чаннова. — М. : Волтерс Клувер, 2010.
- [3] Административное право / под ред. Л. Л. Попова. — М., 2013.
- [4] Дмитриев Ю. А. Административное право : учебник / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. — М. : Эксмо, 2012.
- [5] Смоленский М. Б. Административное право : учебник / М. Б. Смоленский, Э. В. Дригола. — М. : КНОРУС, 2010.

## Дополнительная литература:

- [6] Агапов А. Б. Административное право / А. Б. Агапов. — М. : Юрайт, 2009.
- [7] Агапов А. Б. Административное право / А. Б. Агапов. — М., 2004.
- [8] Агапов А. Б. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях : в 2 т. / А. Б. Агапов. — М., 2004.
- [9] Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая / под ред. А. П. Коренева. — М., 1992.
- [10] Административная ответственность за нарушения общественного порядка: законодательство и практика его применения органами внутренних дел / А. М. Арбузкин [и др.].— М., 1993.
- [11] Административная ответственность и проблемы административного права (Четвертые «Лазаревские чтения») // Государство и право. — 2000. — N 10. — С. 5–23.



- [12] Административная ответственность. Вопросы теории и практики / отв. ред. Н. Ю. Хаманева. — М., 2004.
- [13] Административная ответственность: вопросы теории и практики (Восьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. — 2005. — N 1. — С. 5–27.
- [14] Административное право — укрепление государства и динамика социально-экономического развития (научная конференция) // Государство и право — 2002. — N 8. — С. 105–109.
- [15] Административное право (вопросы административно-нормативной деятельности органов внутренних дел) / под ред. Л. Л. Попова. — М., 1993.
- [16] Административное право / под ред. Л. Л. Попова. — М., 2010.
- [17] Административное право / под ред. Ю. А. Тихомирова. — М., 2002.
- [18] Административное право : учебно-методический комплекс / отв. ред. В. Ф. Волович. — Томск, 2005.
- [19] Административное право России / отв. ред. Л. Л. Попов. — М., 2008.
- [20] Административное право России / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Килясханова. — М., 2008.
- [21] Административное право Российской Федерации / под ред. Н. Ю. Хаманевой. — М., 2007.
- [22] Административное принуждение и административная ответственность : сборник нормативных актов / под ред. Ю. Н. Старилова. — М., 1998.
- [23] Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятые «Лазаревские чтения») // Государство и право — 2001. — N 11. — С. 5–21.
- [24] Адушкин Ю. С. Новый КоАП РФ — все ли учтено на стадии доработки? // Журнал российского права. — 2000. — N 11. — С. 37–43.
- [25] Адушкин Ю. С. Российское административное право / Ю. С. Адушкин, З. А. Багишаев, В. М. Манохин. — М., 1996.
- [26] Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы международной научно-практической конференции / под ред. В. Я. Кикотя. — М., 2003.
- [27] Актуальные проблемы совершенствования управления и правового регулирования деятельности органов внутренних дел. Труды Академии МВД СССР. — М., 1994.
- [28] Алексеев С. С. Теория права / С. С. Алексеев. — М., 1995.
- [29] Алехин А. П. Административное право / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. — М., 2009.

- [30] Алехин А. П. Административное право России / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. — М., 2009. — Ч. 1–2.
- [31] Алехин А. П. Административное право РФ / А. П. Алехин, Ю. М. Козлов. — М., 2003.
- [32] Алехин А. П. Административное право РФ / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. — М., 2001.
- [33] Алехин А. П. О современных тенденциях развития института административной ответственности в Российской Федерации // Вестник Московского университета. Сер. 11. Право. — 1992. — N 5. — С. 3–12.
- [34] Андрийко О. Ф. Контроль в демократическом государстве: проблемы и тенденции / О. Ф. Андрийко. — Киев, 2004.
- [35] Антонова В. П. Административная ответственность и проблемы административного права // Государство и право. — 2000. — N 10. — С. 13–42.
- [36] Ардашкин В. Д. Охранительный механизм в праве // Актуальные проблемы государства и права в современный период : сб. статей / под ред. В. Ф. Воловича. — Томск, 1998. — Ч. 1. — С. 21–24.
- [37] Ардашкин В. Д. Юридическая ответственность и принуждение // Правовые проблемы укрепления российской государственности : сб. статей / под ред. В. Ф. Воловича. — Томск, 2005. — С. 27–29.
- [38] Артамонов А. Н. Формирование научных взглядов на развитие административной юстиции в России // Журнал российского права. — 1998. — N 8. — С. 131–139.
- [39] Атаманчук Г. В. Государственное управление: проблемы методологии правового исследования / Г. В. Атаманчук. — М., 1975.
- [40] Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций. — М., 1997.
- [41] Базылев Б. Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы) / Б. Т. Базылев. — Красноярск, 1985.
- [42] Бахрах Д. Н. Административное право / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. — М., 2004.
- [43] Бахрах Д. Н. Административная ответственность / Д. Н. Бахрах. — Пермь, 1966.
- [44] Бахрах Д. Н. Административная ответственность / Д. Н. Бахрах. — М., 1999.
- [45] Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР / Д. Н. Бахрах. — Свердловск, 1989.

- [46] Бахрах Д. Н. Административное право / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. — М., 2004.
- [47] Бахрах Д. Н. Административное право России / Д. Н. Бахрах. — М., 2000.
- [48] Бахрах Д. Н. Дящиеся административные правонарушения: вопросы правоприменительной практики / Д. Н. Бахрах, Е. В. Котельникова // Административное право и процесс. — 2005. — № 3.
- [49] Бахрах Д. Н. Производство по делам об административных правонарушениях / Д. Н. Бахрах, Э. Н. Ренов. — М., 1989.
- [50] Бахрах Д. Н. Состав административного проступка / Д. Н. Бахрах. — Свердловск, 1987.
- [51] Бахрах Д. Н. Юридический процесс и административное судопроизводство // Журнал российского права. — 2000. — № 9. — С. 6–12.
- [52] Бачило И. Л. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития / И. Л. Бачило. — М., 1998.
- [53] Бачило И. Л. История становления и современное состояние исполнительной власти в России / И. Л. Бачило. — М., 2003.
- [54] Бачило И. Л. О некоторых аспектах административной реформы в России и задачах административного права // Административное право: теория и практика. — М., 2002. — С. 119.
- [55] Башмаков Г. С. Законодательство о недрах / Г. С. Башмаков. — М., 1976.
- [56] Бельский К. С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура // Государство и право. — 1999. — № 12. — С. 12–20.
- [57] Бельский К. С. Феноменология административного права / К. С. Бельский. — Смоленск, 1995.
- [58] Беляев В. П. Контроль как форма юридической деятельности и гарантия законности // Право и политика. — 2004. — № 3. — С. 9–19.
- [59] Бобылев А. Н. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления / А. Н. Бобылев, Н. Г. Горшкова, В. И. Ивакин. — М., 2003.
- [60] Братусь С. Н. Юридическая ответственность и законность (очерк теории) / С. Н. Братусь. — М., 1976.
- [61] Булатов Н. Г. Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм / Н. Г. Булатов. — М., 1998.
- [62] Дмитриев Ю. А. Административное право : учебник / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. — М. : Эксмо, 2009.

- [63] Липинский Д. А. Формы реализации юридической ответственности / Д. А. Липинский. — Тольятти, 1999.
- [64] Литягин Н. Н. Ревизия и систематизация законодательства // Государство и право. — 2003. — N 4.
- [65] Лончаков А. П. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А. П. Лончаков. — Хабаровск, 1999.
- [66] Лория В. А. Административный процесс и его кодификация / В. А. Лория. — Тбилиси, 1986.
- [67] Лукьянов В. В. Административные правонарушения и уголовные преступления: в чем различие? // Государство и право. — 1996. — N 3. — С. 83–92.
- [68] Лунев А. Е. Социалистическая законность и государственная дисциплина / А. Е. Лунев. — М., 1975.
- [69] Лунев А. Е. Административная ответственность / А. Е. Лунев — М., 1974.
- [70] Лунев А. Е. Обеспечение законности в советском государственном управлении — М., 1963.
- [71] Лунев А. Е. Право и эффективность управления / А. Е. Лунев. — М., 1973.
- [72] Лунев А. Е. Теоретические проблемы государственного управления / А. Е. Лунев. — М., 1974.
- [73] Российское законодательство: проблемы и перспективы. — М., 1995.
- [74] Россинская Е. Р. Статус эксперта и специалиста в производстве по делу об административном правонарушении / Е. Р. Россинская, Б. В. Россинская // Журнал российского права. — 2000. — N 9. — С. 29–35.
- [75] Рохлин В. И. Актуальные проблемы борьбы с административными правонарушениями / В. И. Рохлин, А. П. Стуканов // Известия вузов. Сер. правоведение. — 1998. — N 3.
- [76] Рохлин В. И. Прокурорский надзор и государственный контроль. История, развитие, понятие, соотношение / В. И. Рохлин. — СПб., 2003.
- [77] Рябов Ю. С. Административная ответственность граждан и должностных лиц / Ю. С. Рябов. — Пермь, 1984.
- [78] Рябов Ю. С. Административно-предупредительные меры: Теоретические вопросы / Ю. С. Рябов. — Пермь, 1974.
- [79] Савин М. Я. Административный штраф / М. Я. Савин. — М., 1984.
- [80] Салищева Н. Г. Административная юстиция, административное судопроизводство / Н. Г. Салищева, Н. Ю. Хаманева // Государство и право. — 2002. — N 1. — С. 15–17.

- [81] Салищева Н. Г. Административный процесс в СССР / Н. Г. Салищева. — М., 1964.
- [82] Салищева Н. Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР / Н. Г. Салищева. — М., 1970.
- [83] Салищева Н. Г. Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий // Закон. — 1998. — N 9. — С. 84–87.
- [84] Салищева Н. Г. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие / Н. Г. Салищева, Н. Ю. Хамнаева // Государство и право. — 2000. — N 1. — С. 5–11.
- [85] Самощенко И. С. Ответственность по советскому законодательству / И. С. Самощенко, М. Х. Фарукшин. — М., 1971.
- [86] Самощенко И. С. Понятие правонарушения по советскому законодательству / И. С. Самощенко. — М., 1963.
- [87] Самсонов В. Н. Административное законодательство: понятие, содержание, реформа / В. Н. Самсонов. — Харьков, 1991.
- [88] Севрюгин В. Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству / В. Е. Севрюгин. — М., 1988.
- [89] Севрюгин В. Е. Проблемы административного права / В. Е. Севрюгин. — Тюмень, 1994.
- [90] Смоленский М. Б. Административное право : учебник / М. Б. Смоленский, Э. В. Дригола. — М. : КНОРУС, 2010.

### Электронные ресурсы:

- [91] <http://law.edu.ru/> (дата обращения: 30.03.2015).
- [92] <http://yurpsy.com/> (дата обращения: 30.03.2015).
- [93] <http://www.jurpsy.ru/> (дата обращения: 30.03.2015).
- [94] <http://www.juristlib.ru/> (дата обращения: 30.03.2015).
- [95] <http://www.tarasei.narod.ru/uchfjurp.html> (дата обращения: 30.03.2015).
- [96] <http://planetaprava.ru/encyclopaedia/folder-books/folder-353.html> (дата обращения: 30.03.2015).
- [97] [http://window.edu.ru/catalog/resources?p\\_rubr=2.2.77.2.18](http://window.edu.ru/catalog/resources?p_rubr=2.2.77.2.18) (дата обращения: 30.03.2015).

---

# ГЛОССАРИЙ

---

*Административное задержание* — кратковременное ограничение свободы физического лица. Может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

*Административное наказание* — установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

*Административное правонарушение* — противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

*Административное расследование* — комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

*Вещественные доказательства* — предметы, которые по своим внешнему виду, свойствам, месту нахождения или иным признакам могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для административного дела.

*Вид на жительство* — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность. Вид на жительство не может быть выдан в форме электронного документа.

*Военное положение* — особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституци-

ей Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

*Доказательства по делу об административном правонарушении* — любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

*Государственный служащий* — лицо, замещающее оплачиваемую государственную должность государственной службы и в соответствии с законодательством государства осуществляющее должностные обязанности по исполнению полномочий государственных органов.

*Государственный орган* — образованная в соответствии с законодательством государства составная часть государственного аппарата, наделенная соответствующей компетенцией и производной от нее структурой, осуществляющая в присущих ей организационно-правовых формах государственно-властные полномочия.

*Государственные должности государственной службы* — должности, учрежденные в установленном законодательством порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих государственные должности государственной власти, а также должности, учрежденные государственными органами для обеспечения исполнения их полномочий.

*Жалоба* — просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

*Заявление* — просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

*Иностранный гражданин* — физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

*Конклюдентные действия (от лат. concludere — заключать)* — действия, свидетельствующие о молчаливом согласии лица, совершающего действия, его намерении совершить сделку, заключить договор.

*Контртеррористическая операция* — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

*Коренные малочисленные народы Российской Федерации* — народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие тра-

диционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями.

*Коррупция* — злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний, от имени или в интересах юридического лица.

*Лицо без гражданства* — физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

*Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства* — государственная деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных федеральным законом сведений об иностранных гражданах и о лицах без гражданства и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства.

*Митинг* — массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

*Пикетирование* — форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации.

*Предложение* — рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

*Предупреждение* — мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

*Предупреждение коррупции* — деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

*Проверка* — совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.



*Религиозная организация* — добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

*Стаж государственной гражданской службы* — суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при исчислении размера этой пенсии.

*Федеральная государственная гражданская служба* — профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

*Чрезвычайная ситуация* — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

*Шествие* — массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам.

Учебное издание

**Мухаметкалиев** Константин Адикович

**АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО. ЧАСТЬ II**

Учебное пособие

Корректор Осипова Е. А.

Компьютерная верстка Морозова Ю. В.

---

Издано в Томском государственном университете  
систем управления и радиоэлектроники.  
634050, г. Томск, пр. Ленина, 40  
Тел. (3822) 533018.